ΕΘΝΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ & ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΚΡΑΤΙΚΕΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΕΣ

Δρ. Χαρίλαος Φ. ΧΑΡΙΣΗΣ – Αλεξάνδρα ΔΡΟΣΟΥ

ΕΝΟΤΗΤΑ 1

ΕΝΙΑΙΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ - ΕΠΠ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1

Τι είναι οι κρατικές προμήθειες;

Είναι οι αγορές που πραγματοποιούν οι διάφοροι φορείς και υπηρεσίες του Δημοσίου οι τοπικές αυτοδιοικήσεις και οι ΔΕΚΟ (ΕΥΔΑΠ, ΟΣΕ, ΟΑΣΑ) σύμφωνα με συγκεκριμένες διαδικασίες. Οι αγορές αυτές αφορούν σε αγαθά, έργα και υπηρεσίες που θεωρούνται απαραίτητα για τη λειτουργία των προαναφερθέντων φορέων.

Βασικές αρχές που διέπουν τις κρατικές προμήθειες

Η αρχή της δημοσιότητας.

- Σύμφωνα με την αρχή αυτή η διενέργεια μιας προμήθειας θα πρέπει να πραγματοποιείται, στις περιπτώσεις που προβλέπεται από το νόμο, με την απαιτούμενη δημοσιότητα. Θα πρέπει δηλαδή οι αγορές που πραγματοποιούν οι δημόσιοι φορείς μέσω διαγωνιστικής διαδικασία να γίνονται γνωστές στους ενδιαφερόμενους μέσω του εθνικού τύπου αλλά, εφόσον τούτο απαιτείται, και μέσω της εφημερίδας των ευρωπαϊκών κοινοτήτων.

- **Η αρχή της διαφάνειας των διαδικασιών.**

- Σύμφωνα με την αρχή αυτή οι κανόνες του παιχνιδιού θα πρέπει να είναι εξ' ολοκλήρου γνωστοί σε όλους τους πιθανούς ενδιαφερόμενους προμηθευτές. Οι κανόνες δηλαδή της επιλογής του προμηθευτή και της ανάθεσης μιας σύμβασης του δημόσιου, θα πρέπει να είναι πολύ αναλυτικοί και γνωστοί σε κάθε ενδιαφερόμενο. Οι κανόνες θα πρέπει να είναι κατανοητοί και να διακρίνονται για τη σαφήνεια τους.

- **Η αρχή της ίσης μεταχείρισης.**

- Η τρίτη και τελευταία αρχή απαγορεύει την ύπαρξη τέτοιων όρων στη διαγωνιστική διαδικασία που να δίνει τη δυνατότητα αποκλεισμού μιας ή περισσοτέρων επιχειρήσεων άλλης χώρας ή κάποιων επιχειρήσεων της ίδιας χώρας, οι οποίες τηρούν τις βασικές προϋποθέσεις, εισάγοντας έτσι πολιτική διακρίσεων.

Νομικό Πλαίσιο

- ο βασικός νόμος προμηθειών του δημοσίου Ν. 2286 / 1995
- ο νόμος περί δημόσιου λογιστικού, έλεγχο των δαπανών του κράτους και άλλες διατάξεις Ν.2363/1995
- το προεδρικό διάταγμα 118/2007
- η οδηγία (2004/18ΕΚ) της Ε.Ε. περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών» σε συνδυασμό με το διάταγμα 60/2007 και με το προεδρικό διάταγμα 118 / 2007

- το Π.Δ. 30 / 1996 « κώδικας νομαρχιακής αυτοδιοίκησης» για τις προμήθειες υλικών, των νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων
- ο νόμος 3463 / 2006 « κύρωση του κώδικα δήμων και κοινοτήτων», για τις προμήθειες των δήμων, των κοινοτήτων και των πάσης φύσεως συνδέσμων τους, των νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου και των ιδρυμάτων τους

- Η νομική βάση κάθε κρατικής προμήθειας είναι τα άρθρα 79, 80, 81, 82, 83, 84 και 85 του Ν. 2362/1995.
- Ο νομοθέτης με το άρθρο 79 θέτει τις προϋποθέσεις συνάψεως συμβάσεων από τις οποίες δημιουργούνται υποχρεώσεις σε βάρος του δημοσίου.

- Το άρθρο 80 αναφέρει τον τύπο των συμβάσεων.
- Στο άρθρο 81 αναφέρεται η εκπροσώπηση του δημόσιου.
- Στο άρθρο 82 αναφέρονται οι διαδικασίες σύναψης συμβάσεων
- Στο άρθρο 83 αναφέρονται τα σχετικά με το διαγωνισμό και τις εξαιρέσεις.
- Στο άρθρο 84 αναφέρονται τα περί προκαταβολών του δημόσιου. Και τέλος
- Στο άρθρο 85 της αναφέρονται τα σχετικά με την εγκυρότητα των συμβάσεων.

- Το πιο σημαντικό άρθρο είναι το άρθρο 83 όπου τίθενται τα είδη των διαγωνισμών και τα όρια για καθέναν από αυτούς. Πιο συγκεκριμένα για προμήθειες μέχρι 15.000 € έχουμε τη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης. Για προμήθειες από 15.000 € μέχρι 45.000 € έχουμε τη συνοπτική διαδικασία του πρόχειρο διαγωνισμού. Τέλος, για προμήθειες πάνω από 45.000 € έχουμε τη διαδικασία της διενέργειας τακτικού διαγωνισμού. Τα παραπάνω όρια μπορούν να αλλάζουν με απόφαση του υπουργού οικονομικών.

- Με βάση τα παραπάνω όρια εφαρμόζεται το προεδρικό διάταγμα 118 / 2007 περί κανονισμού προμηθειών του δημοσίου. Όπου υπάρχουν οι προμήθειες οι οποίες εμπίπτουν στην οδηγία του Ε.Κ. / 18 / 2004 « περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών» εφαρμόζεται το προεδρικό διάταγμα 60 / 2007 σε συνδυασμό με το προεδρικό διάταγμα 118 / 2007.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2

Ενιαίο Πρόγραμμα Προμηθειών (Ε.Π.Π.)

- Οι προμήθειες του δημοσίου και των δημόσιων φορέων πραγματοποιούνται σε ετήσια βάση συγκεντρωτικά για όλους τους φορείς. Για το λόγο αυτό έχει εκχωρηθεί από τον νομοθέτη η σχετική αρμοδιότητα στο υπουργείο ανάπτυξης και τον οργανωτικό και διοικητικό ρόλο έχει η Γενική Διεύθυνση Κρατικών Προμηθειών.

- Η βασική λογική πίσω από την πραγματοποίηση με συγκεντρωτικό τρόπο των κρατικών προμηθειών είναι η αρχή του προγραμματισμού τόσο για το δημόσιο όσο και για τους προμηθευτές - παραγωγούς των προς προμήθεια αγαθών και υπηρεσιών, όσο και η δυνατότητα του δημόσιου να πετυχαίνει τις χαμηλότερες δυνατές τιμές. Η πρακτική αυτή είναι συνήθης σε όλες τις ανεπτυγμένες χώρες.

- Η διαδικασία η οποία ακολουθείται είναι η εξής: σε ετήσια βάση, και συγκεκριμένα κάθε Σεπτέμβριο η Γενική Διεύθυνση Κρατικών Προμηθειών αποστέλλει στους διάφορους φορείς του Δημοσίου (ΟΤΑ, Νοσοκομεία, ΕΛΑΣ, ΓΕΣ, ΟΣΚ, κτλ) εγκύκλιο με την οποία τους ζητά να της κοινοποιήσουν τις ανάγκες τους σε προμήθειες για το επόμενο έτος. Οι συγκεκριμένες προμήθειες που θα προτείνουν οι φορείς εντάσσονται στο Ενιαίο Πρόγραμμα Προμηθειών (ΕΠΠ).

- Το Ε.Π.Π. εγκρίνεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Ανάπτυξης. όπως αναφέρθηκε παρακάτω το ΕΠΠ δεν εντάσσονται οι αμιγώς στρατιωτικές προμήθειες, οι οποίες εγγράφονται στο Ενιαίο Εξοπλιστικό Πρόγραμμα του Υπουργείου Εθνικής Αμύνης (ΥΕΘΑ).

- Το Ε.Π.Π σε ετήσια βάση δημοσιοποιείται προκειμένου να είναι γνωστό ποιος φορέας πραγματοποιεί ποια προμήθεια και να δοθεί η δυνατότητα σε υποψήφιους προμηθευτές να προγραμματίσουν την παραγωγή τους.

- Κάθε προμήθεια που έχει ενταχθεί στο ΕΠΠ υλοποιείται με την πραγματοποίηση του σχετικού διαγωνισμού.

Διαδικασία πραγματοποίησης των δημόσιων προμηθειών

- φάση της εκδήλωσης των αναγκών και του σχεδιασμού των προμηθειών, σε ετήσια βάση,
- φάση διακήρυξης του διαγωνισμού, της εξεύρεσης της συμφερότερης προσφοράς και της σύναψης της σύμβασης και
- τη φάση της εκτέλεσης της σύμβασης.

Πάγιες εξαιρέσεις

- Βάσει του Ν.2286/95 ορισμένοι φορείς εξαιρούνται από το κεντρικό σύστημα διενέργειας των προμηθειών (Υπουργείο Εθνικής Άμυνας - οι αμιγώς στρατιωτικές προμήθειες, κλπ)

Οι κρατικές προμήθειες διέπονται από το εθνικό δίκαιο ή από το δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης;

Ανάλογα με το ύψος του προς προμήθεια αγαθού, εφαρμόζεται είτε μόνο το ελληνικό δίκαιο είτε σωρευτικά το ελληνικό και το κοινοτικό δίκαιο.

Προμήθειες έως ....

Αν το προς προμήθεια αγαθό είναι αξίας (προ ΦΠΑ) χαμηλότερης ενός ορίου, τότε εφαρμόζεται μόνον η εθνική νομοθεσία (πλην των κοινοτικών κανόνων δημοσιότητας, για τους οποίους βλ. παρακάτω). Το όριο αυτό μεταβάλλεται και το ύψος του εξαρτάται από τις διεθνείς συμφωνίες που υπογράφει η Ε.Ε στο χώρο των προμηθειών του Δημοσίου. Τα βασικά ελληνικά νομοθετήματα που διέπουν τις προμήθειες του δημοσίου είναι ο ν. 2286/95 (ΦΕΚ Α19) και το **π.δ. 118/07**, γνωστό και ως **Κανονισμός Προμηθειών Δημοσίου**.

Ποια είναι τα είδη των διαγωνισμών;

Τρεις είναι οι βασικές διαδικασίες προμηθειών, ο **ανοιχτός διαγωνισμός**, ο **κλειστός διαγωνισμός** και η **διαδικασία με διαπραγματεύσεις**. Για προμήθειες χαμηλού προϋπολογισμού (€15.000-€45.000), οι οποίες ορίζονται από το νόμο και οι οποίες δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του κοινοτικού δικαίου, προβλέπεται και ο **πρόχειρος** διαγωνισμός.

Ανοιχτός διαγωνισμός

Με τη διαδικασία του ανοιχτού διαγωνισμού πραγματοποιείται περίπου το 75% των κρατικών προμηθειών της χώρας μας. Η διαδικασία αυτή εξασφαλίζει τη μεγαλύτερη δυνατή συμμετοχή των υποψήφιων προμηθευτών, αφού προϋποθέτει την δημοσίευση της πλήρους διακήρυξης και επιτρέπει σε κάθε ενδιαφερόμενο να υποβάλει προσφορά.

Κλειστός διαγωνισμός

- ο αναθέτων φορέας δημοσιεύει **πρόσκληση ενδιαφέροντος**, η οποία είναι μια πολύ γενική διακήρυξη. Οι ενδιαφερόμενοι υποβάλλουν **αιτήσεις συμμετοχής** μαζί με έναν φάκελο "ικανότητας", που περιγράφει το προφίλ της εταιρίας.

- Όσοι επιλέγονται με βάση τα στοιχεία ικανότητας, λαμβάνουν γνώση της πλήρους διακήρυξης και καλούνται να υποβάλουν πλήρη προσφορά, δηλ. κατάθεση τιμών, τεχνικά χαρακτηριστικά κλπ.

Διαδικασία με διαπραγματεύσεις

Σε εξαιρετικές περιπτώσεις επιτρέπεται στους αναθέτοντες φορείς η απευθείας διαπραγμάτευση με τους προμηθευτές της επιλογής τους, με ή χωρίς προηγούμενη δημοσίευση διακήρυξης. Η διαδικασία αυτή ακολουθείται μόνον στις περιπτώσεις που προβλέπονται από τον νόμο, αυστηρά ερμηνευμένες (ν. 2286/95, άρθρο 2, παρ. 13 και π.δ. 370/95, άρθρο 10).

Επίσης, ορισμένες φορές ακολουθείται αυτή η διαδικασία σε περιπτώσεις αποτυχίας ενός διαγωνισμού ή όταν οι επιτευχθείσες τιμές κριθούν ασύμφορες και υπάρχει επείγουσα ανάγκη, οπότε συνεχίζεται ο διαγωνισμός με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης με την κατάθεση νέων οικονομικών προσφορών ή και τεχνικών προσφορών, όπου αυτό κριθεί απαραίτητο.

Πρόχειρος διαγωνισμός

Ο διαγωνισμός αυτός προβλέπεται για προμήθειες χαμηλού ύψους μέχρι ενός ορίου, που μεταβάλλεται με Υπουργική Απόφαση (το έτος 2010 το όριο αυτό ήταν από €15.000 έως € 45.000). Οι προμήθειες αυτές δε δικαιολογούν την διενέργεια κανονικού διαγωνισμού. Ο πρόχειρος διαγωνισμός δεν προϋποθέτει δημοσίευση και διενεργείται από Τριμελή Επιτροπή με υποβολή έγγραφων προσφορών. Κατά τον πρόχειρο διαγωνισμό καλούνται να καταθέσουν προσφορές τρεις τουλάχιστον προμηθευτές.

Πως δημοσιεύονται οι διαγωνισμοί;

Κατ αρχήν, κάθε χρόνο δημοσιεύεται το Ετήσιο Ενιαίο Πρόγραμμα Προμηθειών, το οποίο επιτρέπει στους προμηθευτές να έχουν μια γενική εικόνα των κρατικών αναγκών, με σκοπό τον έγκαιρο προγραμματισμό της παραγωγής τους. Το ΕΠΠ δημοσιεύεται στον ημερήσιο ελληνικό οικονομικό τύπο , ενώ απόσπασμά του στο οποίο αναφέρονται όλες οι προμήθειες, ανά κατηγορία, που ξεπερνούν το οριζόμενο από την κοινοτική οδηγία κατώφλι δημοσιεύεται και στην Επίσημη Εφημερίδα της ΕΚ και στη βάση δεδομένων TED.

Βάση TED

BG Приложение към Официален вестник на Европейския съюз
CS Dodatek k Úřednímu věstníku Evropské unie
DA Supplement til Den Europæiske Unions Tidende
DE Supplement zum Amtsblatt der Europäischen Union
ET Euroopa Liidu Teataja lisa
EL Συμπλήρωμα στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης
EN Supplement to the Official Journal of the European Union
ES Suplemento al Diario Oficial de la Unión Europea
FR Supplément au Journal officiel de l´Union européenne
GA Forlíonaidh d'Iris Oifigiúil an Aontais Eorpaigh
IT Supplemento alla Gazzetta ufficiale dell´Unione europea
LV Eiropas Savienības Oficiālā Vēstneša pielikums
LT Europos Sąjungos oficialiojo leidinio priedas
HU Kiegészítés az Európai Unió Hivatalos Lapjához
MT Suppliment għal Ġurnal Uffiċjali ta´ l-Unjoni Ewropea
NL Supplement op het Publicatieblad van de Europese Unie
PL Suplement do Dziennika Urzędowego Unii Europejskiej
PT Suplemento do Jornal Oficial da União Europeia
RO Suplimentul Jurnalului Oficial al Uniunii Europene
SK Dodatok k Úradnému vestníku Európskej únie
SL Dodatek k Uradnemu listu Evropske unije
FI Euroopan unionin virallisen lehden täydennysosa
SV Tillägg till Europeiska unionens officiella tidning

Χάρτης ιστότοπου | Βοήθεια | Επικοινωνία | Σημαντική νομική ανακοίνωση

Europa

Publications Office

TED - Tenders Electronic Daily

Συμπλήρωμα της Επίσημης Εφημερίδας της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Ελληνικά (el)

EUROPA | TED > Ξεφυλλίστε με βάση τις επιχειρηματικές ευκαιρίες

Τελευταία ενημέρωση: 12-04-2008 (S 72/2008)

SIMAP | TED

Σύνδεση

Όνομα χρήστη

Go

Εγγραφή

Ξεχάσατε τον κωδικό πρόσβασής σας;

Το TED μου

Ανώνυμος

- Προτιμήσεις
- Αποθηκευμένα προφίλ αναζήτησης

Αναζήτηση

Γρήγορη αναζήτηση

- Πρότυπη αναζήτηση
- Εκτεταμένη αναζήτηση
- Εξειδικευμένη αναζήτηση

Φυλλομέτρηση

- Από επιχειρηματικές ευκαιρίες
- Βάσει επιχειρηματικού τομέα (CPV)
- Με βάση τον τόπο παράδοσης (NUTS)
- Βάσει επικεφαλίδας

Νέα

- Νέα δικτυακού τόπου

Ξεφυλλίστε με βάση τις επιχειρηματικές ευκαιρίες

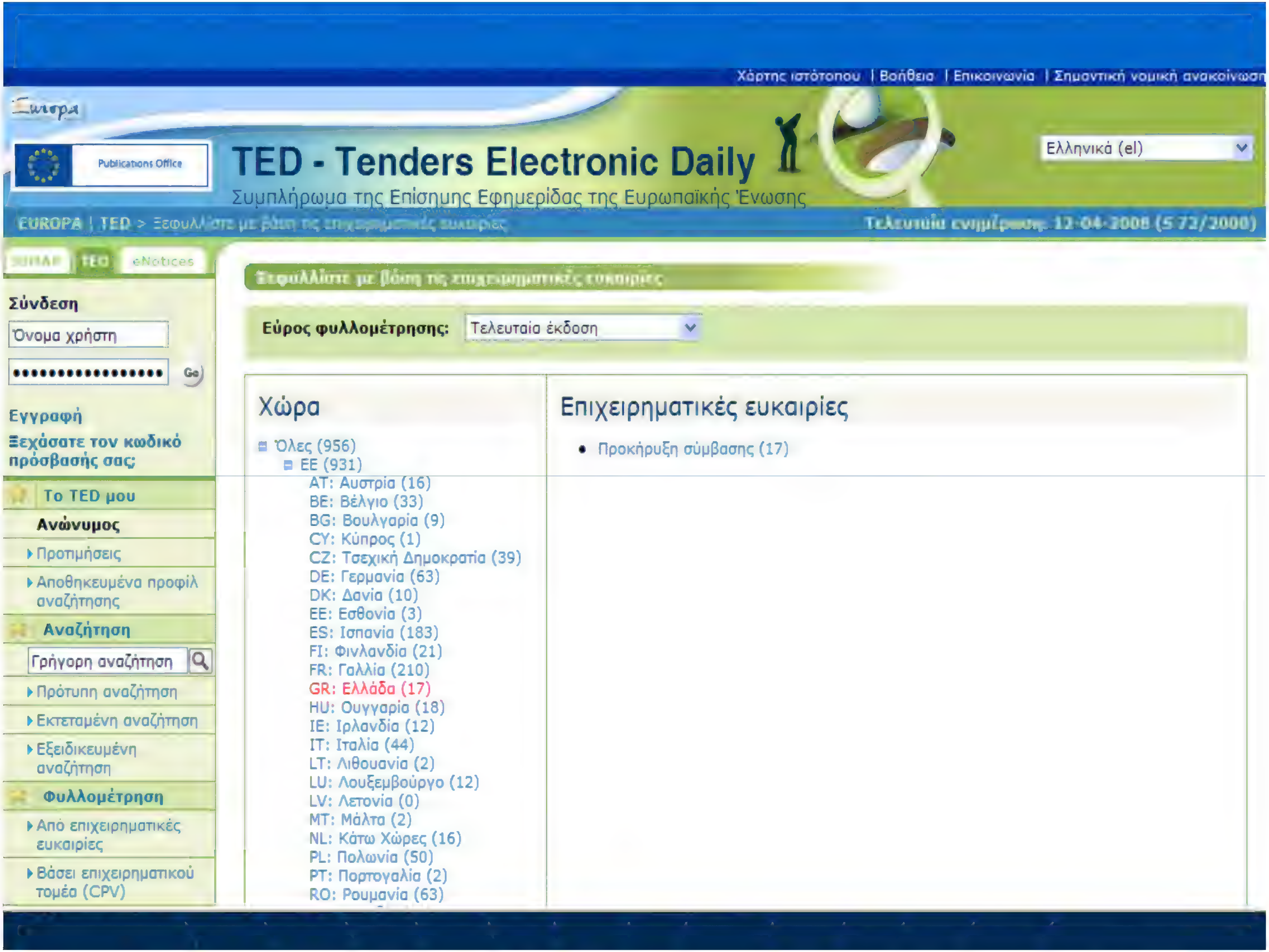
Εύρος φυλλομέτρησης: Τελευταία έκδοση

Χώρα

- Όλες (956)
  - ΕΕ (931)
    - AT: Αυστρία (16)
    - BE: Βέλγιο (33)
    - BG: Βουλγαρία (9)
    - CY: Κύπρος (1)
    - CZ: Τσεχική Δημοκρατία (39)
    - DE: Γερμανία (63)
    - DK: Δανία (10)
    - EE: Εσθονία (3)
    - ES: Ισπανία (183)
    - FI: Φινλανδία (21)
    - FR: Γαλλία (210)
    - GR: Ελλάδα (17)
    - HU: Ουγγαρία (18)
    - IE: Ιρλανδία (12)
    - IT: Ιταλία (44)
    - LT: Λιθουανία (2)
    - LU: Λουξεμβούργο (12)
    - LV: Λετονία (0)
    - MT: Μάλτα (2)
    - NL: Κάτω Χώρες (16)
    - PL: Πολωνία (50)
    - PT: Πορτογαλία (2)
    - RO: Ρουμανία (63)
    - SE: Σουηδία (20)
    - SI: Σλοβενία (1)
    - SK: Σλοβακία (3)
    - UK: Ηνωμένο Βασίλειο (81)
  - ΕΟΧ (16)
    - IS: Ισλανδία (0)
    - LI: Λιχτενστάιν (1)

Επιχειρηματικές ευκαιρίες

- Διαγωνισμός βάσει σχεδίων (12)
- Σύστημα προεπιλογής με προκήρυξη διαγωνισμού (6)
- Προηγούμενη ενημερωτική προκήρυξη (68)
- Προκήρυξη σύμβασης (870)


Χάρτης ιστότοπου | Βοήθεια | Επικοινωνία | Σημαντική νομική ανακοίνωση
Publications Office
TED - Tenders Electronic Daily
Συμπλήρωμα της Επίσημης Εφημερίδας της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Ελληνικά (el)
EUROPA | TED
TED
eNotices
Σύνδεση
Όνομα χρήστη
Go
Εγγραφή
Ξεχάσατε τον κωδικό πρόσβασής σας;
Το TED μου
Ανώνυμος
Προτιμήσεις
Αποθηκευμένα προφίλ αναζήτησης
Αναζήτηση
Γρήγορη αναζήτηση
Πρότυπη αναζήτηση
Εκτεταμένη αναζήτηση
Εξειδικευμένη αναζήτηση
Φυλλομέτρηση
Από επιχειρηματικές ευκαιρίες
Βάσει επιχειρηματικού τομέα (CPV)
Εύρος φυλλομέτρησης:
Τελευταία έκδοση
Χώρα
Όλες (956)
ΕΕ (931)
AT: Αυστρία (16)
BE: Βέλγιο (33)
BG: Βουλγαρία (9)
CY: Κύπρος (1)
CZ: Τσεχική Δημοκρατία (39)
DE: Γερμανία (63)
DK: Δανία (10)
EE: Εσθονία (3)
ES: Ισπανία (183)
FI: Φινλανδία (21)
FR: Γαλλία (210)
GR: Ελλάδα (17)
HU: Ουγγαρία (18)
IE: Ιρλανδία (12)
IT: Ιταλία (44)
LT: Λιθουανία (2)
LU: Λουξεμβούργο (12)
LV: Λετονία (0)
MT: Μάλτα (2)
NL: Κάτω Χώρες (16)
PL: Πολωνία (50)
PT: Πορτογαλία (2)
RO: Ρουμανία (63)
Επιχειρηματικές ευκαιρίες
Προκήρυξη σύμβασης (17)

Χάρτης ιστότοπου | Βοήθεια | Επικοινωνία | Σημαντική νομική ανακοίνωση

Europa

Publications Office

TED - Tenders Electronic Daily

Συμπλήρωμα της Επίσημης Εφημερίδας της Ευρωπαϊκής Ένωσης

EUROPA | TED > Εκτεταμένη αναζήτηση > Αποτέλεσμα αναζήτησης

Τελευταία ενημέρωση: 12-04-2008 (S 72/2008)

Ελληνικά (el)

Σύνδεση

Όνομα χρήστη

Go

Εγγραφή

Ξεχάσατε τον κωδικό πρόσβασής σας;

Το TED μου

Ανώνυμος

- Προτιμήσεις
- Αποθηκευμένα προφίλ αναζήτησης

Αναζήτηση

Γρήγορη αναζήτηση

- Πρότυπη αναζήτηση
- Εκτεταμένη αναζήτηση
- Εξειδικευμένη αναζήτηση

Φυλλομέτρηση

- Από επιχειρηματικές ευκαιρίες
- Βάσει επιχειρηματικού τομέα (CPV)

Αποτέλεσμα αναζήτησης

Επαναδιατύπωση | Διάταξη εκτύπωσης | Εκτύπωση επιλεγμένων εγγράφων | Εκτύπωση όλων

Εύρος αναζήτησης: Τελευταία έκδοση

Η ερώτηση αναζήτησής σας: (Χώρα = (GR) και Έγγραφο = "Προκήρυξη σύμβασης")

Πρόσκληση υποβολής προσφορών *1 - 17 από 17* — Διαθέσιμες σελίδες: 1

		Λεπτομέρειες	Εμφάνιση περισσότερων πληροφοριών	Χώρα	Ημερομηνία δημοσίευσης	Προθεσμία
☐	1	97768-2008	GR-Αθήνα: Μετασχηματιστές	GR	12-04-2008	28-05-2008
☐	2	97694-2008	GR-Αθήνα: Υπηρεσίες στον τομέα της δικαιοσύνης	GR	12-04-2008	23-04-2008
☐	3	97644-2008	GR-Αθήνα: Υπηρεσίες τεχνικού σχεδιασμού οδών	GR	12-04-2008	21-05-2008
☐	4	97637-2008	GR-Βόλος: Υπηρεσίες επισκευής και συντήρησης εγκαταστάσεων κτιρίου	GR	12-04-2008	16-05-2008
☐	5	97636-2008	GR-Αθήνα: Υπηρεσίες τεχνικού σχεδιασμού οδών	GR	12-04-2008	21-05-2008
☐	6	97635-2008	GR-Αθήνα: Υπηρεσίες προγραμματισμένης αεροπορικής μεταφοράς επιβατών	GR	12-04-2008	22-04-2008
☐	7	97598-2008	GR-Αθήνα: Υπηρεσίες έρευνας και ανάπτυξης, καθώς και συναφείς υπηρεσίες παροχής συμβουλών	GR	12-04-2008	26-05-2008
☐	8	97579-2008	GR-Χαλκίδα: Υπηρεσίες υδρογραφικής αποτύπωσης	GR	12-04-2008	06-06-2008
☐	9	97577-2008	GR-Ίλιον: Υπηρεσίες επισκευής και συντήρησης μηχανοκίνητων οχημάτων και παρεπόμενου	GR	12-04-2008	29-05-2008

Χάρτης ιστότοπου | Βοήθεια | Επικοινωνία | Σημαντική νομική ανακοίνωση

Europa

Publications Office

TED - Tenders Electronic Daily

Συμπλήρωμα της Επίσημης Εφημερίδας της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Ελληνικά (el)

EUROPA | TED > Εκτεταμένη αναζήτηση > Αποτέλεσμα αναζήτησης > 2008-97579

Τελευταία ενημέρωση: 12-04-2008 (S 72/2008)

TED

Σύνδεση

Όνομα χρήστη

••••••••••••••••• Go

Εγγραφή

Ξεχάσατε τον κωδικό πρόσβασής σας;

Το TED μου

Ανώνυμος

- Προτιμήσεις
- Αποθηκευμένα προφίλ αναζήτησης

Αναζήτηση

Γρήγορη αναζήτηση

- Πρότυπη αναζήτηση
- Εκτεταμένη αναζήτηση
- Εξειδικευμένη αναζήτηση

Φυλλομέτρηση

- Από επιχειρηματικές ευκαιρίες
- Βάσει επιχειρηματικού τομέα (CPV)

Έγγραφο 2008-97579-EL

8/17

Γλώσσα επιλογής | **Δεδομένα**

12/04/2008 S72 Ευρωπαϊκές Κοινότητες - Υπηρεσίες - Ανοικτές διαδικασίες

I. II. III. IV. VI.

GR-Χαλκίδα: Υπηρεσίες υδρογραφικής αποτύπωσης

2008/S 72-097579

ΠΡΟΚΗΡΥΞΗ ΣΥΜΒΑΣΗΣ (ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ)

Υπηρεσίες

ΤΜΗΜΑ I: ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΑ ΑΡΧΗ

I.1) **ΕΠΩΝΥΜΙΑ, ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΚΑΙ ΣΗΜΕΙΟ(Α) ΕΠΑΦΗΣ:**
Δ/Νση Τεχνικών Υπηρεσιών Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Ευβοίας, Λ. Χαϊνα 102, Αρμόδιος: Δ/Νση Τεχνικών Υπηρεσιών - Τμήμα Λιμενικών - Υδραυλικών, Υπόψη: κος Πατερίτσας Βασίλειος, GR-34100 Χαλκίδα. Τηλ. 22 21 03 62 77. E-mail: vpateri@yahoo.co.uk. Φαξ 22 21 02 55 19.
Διεύθυνση/ διευθύνσεις διαδικτύου:
Γενική διεύθυνση της αναθέτουσας αρχής: www.naevias.gr.
Διεύθυνση του προφίλ αγοραστή: www.naevias.gr.
Περαιτέρω πληροφορίες είναι διαθέσιμες από: Το(τα) προαναφερόμενο(α) σημείο(α) επαφής.

ΕΝΟΤΗΤΑ 2

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3

- **Προμήθειες του δημόσιου τομέα - Ν. 2286/95 (ΦΕΚ Α' 19)**

- Το βασικό νομοθετικό πλαίσιο το οποίο προβλέπει τα σχετικά με τον κανονισμό προμηθειών του δημοσίου είναι ο Ν.2286/1995

- ***'Αρθρο 1 : Ορισμός - Πεδίο εφαρμογής - Εξαιρέσεις***
- Είναι σημαντικό κάθε φορέας του δημόσιου να γνωρίζει επακριβώς σε ποια νομικά πλαίσια εντάσσεται όσον αφορά τις κρατικές προμήθειες. Στο συγκεκριμένο νόμο με το άρθρο 1 παρουσιάζονται τα όρια που προσδιορίζουν τους φορείς του δημόσιου οι οποίοι εντάσσονται στις διατάξεις του.

- Ακολούθως από το πεδίο ορισμού του άρθρου 1 εξαιρούνται συγκεκριμένες κατηγορίες δημοσίων φορέων. Σημειώνεται ότι αποκλειστικά και μόνο οι αναφερόμενοι στην παράγραφο του παρόντος άρθρου φορείς εξαιρούνται από την εφαρμογή του συγκεκριμένου νομοθετικού πλαισίου.

Εξαιρέσεις άρθρου 1

I. Φορείς :

α) Η Προεδρία της Δημοκρατίας.

β)Η Υπηρεσία Αποκαταστάσεως Σεισμοπλήκτων του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Εργων και κάθε άλλη δημόσια υπηρεσία ή νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου που πραγματοποιεί προμήθειες αγαθών για την αποκατάσταση σεισμοπλήκτων ή πληγέντων από άλλες θεομηνίες.

γ) Οι ενοριακοί ναοί, οι εκκλησιαστικές σχολές, τα εκκλησιαστικά ιδρύματα, η Αποστολική Διακονία της Εκκλησίας της Ελλάδος και λοιποί εκκλησιαστικοί φορείς.

δ) Τα θέατρα, τα μουσεία και οι πινακοθήκες, τα ωδεία και οι ορχήστρες, η Εθνική Λυρική Σκηνή, η Στέγη Καλών Τεχνών και Γραμμάτων, η Κρατική Σχολή Ορχηστρικής Τέχνης, η Εταιρεία Ελληνικό Φεστιβάλ Α.Ε και λοιποί συναφείς φορείς

ε) Οι εν γένει παιδικοί και βρεφονηπιακοί σταθμοί και τα κέντρα παιδικής μέριμνας.

στ) Τα γηροκομεία και γενικά τα ιδρύματα κοινωνικής προστασίας και πρόνοιας, εκτός του Πατριωτικού Ιδρύματος Κοινωνικής Πρόνοιας και Αντίληψης.

ζ) Οι φοιτητικές λέσχες, οι σχολικές επιτροπές και οι βιβλιοθήκες.

η) Οι εταιρείες προστασίας ανηλίκων και προστασίας αποφυλακιζομένων.

θ) Οι επαγγελματικοί σύλλογοι (δικηγορικοί, συμβολαιογράφοι κλπ.).

ι) Οι Οργανισμοί Κοινωνικής Ασφάλισης , εκτός αυτών ου υπάγονται στην αρμοδιότητα του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

ια) Οι Υπηρεσίες και οι εποπτευόμενοι φορείς του Υπουργείου Πολιτισμού κατά την εκτέλεση αρχαιολογικών εν γένει έργων

ιβ) Το Κέντρο Ψυχικής Υγιεινής

ιγ) Το Ευρωπαϊκό Πολιτιστικό Κέντρο Δελφών.

ιδ) Το Κέντρο Διεθνούς Ευρωπαϊκού Δικονομικού Δικαίου.

ιε) Το Κέντρο βρεφών "η Μητέρα".

ιστ) Οι τραπεζικές, οι ασφαλιστικές και οι χρηματοπιστωτικές επιχειρήσεις του δημοσίου τομέα, εκτός των προμηθειών τους σε μηχανογραφικό, τηλεπικοινωνιακό εξοπλισμό, καθώς και σε μηχανήματα κλιματισμού και αναπαραγωγής εγγράφων.

ιζ) Τα Καταστήματα Αφορολογήτων Ειδών.

ιη) Που λειτουργούν με τη μορφή ανώνυμης εταιρείας και οι μετοχές τους έχουν εισαχθεί στο Χρηματιστήριο.

ιθ) Τα Επιμελητήρια

κ) Ο όμιλος της Δ.Ε.Π.

κα. Το Ινστιτούτο Έρευνας Νοσημάτων Θώρακα, Υγιεινής και Ασφάλισης της Εργασίας (Ι.Ε.Ν.Θ.Υ.Α.Ε.)

II. Προμήθειες :

α) που προβλέπονται από διεθνείς συμφωνίες ή από ειδική διαδικασία διεθνούς οργανισμού.

β) πολεμικών ειδών που εκτελούνται από τους δευτερεύοντες διατάκτες του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας, από μεταβιβαζόμενες σε αυτούς πιστώσεις ή από τις υπηρεσίες και τα πλοία του πολεμικού ναυτικού.

γ) που έχουν προηγουμένως με σχετική πράξη χαρακτηρισθεί απόρρητες.

δ) που επιβάλλονται για την προστασία ουσιωδών συμφερόντων της ασφάλειας της χώρας.

ε) που η σύναψη και εκτέλεση τους πρέπει να συνοδεύεται από ιδιαίτερα μέτρα ασφαλείας.

στ) εργαστηριακού εξοπλισμού, επιστημονικών ειδών, υλικών και συγγραμμάτων που προορίζονται για εκπαιδευτικούς σκοπούς ή για επιστημονικά πειράματα και έρευνες των ανώτατων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων της χώρας, των τεχνολογικών εκπαιδευτικών ιδρυμάτων της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, των ερευνητικών κέντρων, των ινστιτούτων και λοιπών ερευνητικών φορέων,

ζ) που προορίζονται μόνο για την τουριστική προβολή της χώρας στο εξωτερικό ή για εξοπλισμό των υπηρεσιών του εξωτερικού του Υπουργείου Τουρισμού.

- η) προμήθειες και επισκευές, που προορίζονται για τις ανάγκες του Υπουργείου Εθνικής 'Αμυνας και αφορούν πολεμικά είδη, όπως όπλα, τυποποιημένο οπλισμό, πλοία, λέμβους και γενικά ναυπηγήματα, αεροπλάνα, ελικόπτερα, άρματα μάχης, ειδικά οχήματα και τυποποιημένα τροχοφόρα, πυρομαχικά, εκρηκτικά, υλικά οχύρωσης, διαβιβάσεων, ναρκαλείας, κατασκευής μέσων άμυνας, λιμανιών, οικοδομήσιμα ή κοινόχρηστα υλικά μηχανικού, εξαρτήματα και ανταλλακτικά τούτων, ως και εργαλεία συντήρησης, επισκευής και λειτουργίας τους.

(θ) που αφορούν καύσιμα και ελαιολιπαντικά, γραφική ύλη και ανταλλακτικά μηχανημάτων και οχημάτων, τρόφιμα και λοιπά αναλώσιμα είδη παντοπωλείου και φάρμακα των συμβουλίων περιοχής του άρθρου 48 του ν. 2218/1994 (ΦΕΚ 90 Α) των οργανισμών τοπικης αυτοδιοίκησης πρώτου βαθμού (ΟΤΑ) των συνδέσμων τους, των δημοτικών και κοινοτικών ιδρυμάτων τους και των νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου, τηρουμένων κατά τα λοιπά των διατάξεων της επόμενης παραγράφου και των παραγράφων 1 έως και 11 και 14 έως και 16 του άρθρου 2 του παρόντος»

ι) χάρτου και λοιπών αναλωσίμων που προμηθεύεται το Εθνικό Τυπογραφείο για εκτέλεση παραγγελιών που αφορούν εκτυπωτικές εργασίες του Δημοσίου, των νο-μικών προσώπων δημοσίου δικαίου και των Ο.Τ.Α., μέχρι του ποσού των σαράντα πέντε χιλιάδων (45.000) ευρώ ετησίως για κάθε φορέα

*(**Με τις παρ. 6 και 7 του άρθρου 2 του Ν. 3469/06, ΦΕΚ-131 Α΄ ορίζεται ότι :** «6. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, το Εθνικό Τυπογραφείο μπορεί να εκτυπώνει χωρίς αντάλλαγμα έντυπα, εφόσον εξυπηρετείται δημόσιος ή κοινωνικός σκοπός.*

7. Οι εκτυπωτικές ανάγκες του Πολιτικού Γραφείου του Πρωθυπουργού και της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης εξυπηρετούνται από το Εθνικό Τυπογραφείο χωρίς επιβάρυνση»).

κ) Προμήθειες και επισκευές που αφορούν την τεχνική υποστήριξη των Εναερίων Μέσων Λιμενικού Σώματος του Υπουργείου Εμπορικής Ναυτιλίας οι οποίες ανατίθενται στην «Ελληνική Αεροπορική Βιομηχανία Α.Ε.» (ΕΑΒ Α.Ε.) με σύμβαση έργου μεταξύ του Υπουργού Εμπορικής Ναυτιλίας και της ΕΑΒ Α.Ε. για όσο χρόνο το Ελληνικό Δημόσιο κατέχει τουλάχιστον το 51% του μετοχικού κεφαλαίου της εν λόγω εταιρείας

6. Οι ανωτέρω προμήθειες και επισκευές, καθώς και οι προμήθειες των εξαιρουμένων από τον παρόντα νόμο φορέων εκτελούνται από τους αρμόδιους κατά περίπτωση φορείς, επιφυλασσομένων των κοινοτικών διατάξεων, σύμφωνα με τις ισχύουσες ή τις θεσπιζόμενες προς τούτο ειδικές διατάξεις.

7. Στην αρμοδιότητα του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας υπάγεται η ανάδειξη προμηθευτών σε πετρελαιοειδή για τις ανάγκες του Δημοσίου, δυναμένου να αναθέτει στους επί μέρους φορείς την εκτέλεση των προμηθειών αυτών. Η διενέργεια των διαγωνισμών αυτών θα γίνεται με ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων της παραγράφου 6 του άρθρου 13 του ν. 2503/1997»

- ***'Αρθρο 2 : Προγραμματισμός προμηθειών - Σύναψη και εκτέλεση συμβάσεων προμηθειών Διαδικασίες σύναψης συμβάσεων προμηθειών***
- Σύμφωνα με το άρθρο αυτό όλες προμήθειες των δημόσιων φορέων που εντάσσονται στον περιορισμού του άρθρου 1 και κατά συνέπεια υπάγονται στις διατάξεις των νόμων του πραγματοποιούνται διαμέσου του ενιαίου προγράμματος προμηθειών. Η διαδικασία ένταξης προμηθειών στο ενιαίο πρόγραμμα προμηθειών και η υλοποίηση αυτών περιγράφεται αναλυτικά στις παραγράφους 1 έως 11 του παρόντος άρθρου.

- Αξίζει να σημειώσουμε στο σημείο αυτό ότι η τελευταία περίπτωση δ της παραγράφου 12 του άρθρου 2 αποτελεί το σημείο που παρουσιάζονται τα περισσότερα προβλήματα στο χώρο των δημοσίων προμηθειών.

- Οι εξαιρετικές αυτές περιπτώσεις που δικαιολογούν την πραγματοποίηση απευθείας αναθέσεις περιγράφονται αναλυτικά και περιοριστικά από τον νόμο για το παρόν άρθρο στην παράγραφο που ακολουθεί. Η ελεγκτική εμπειρία και η νομολογία των δικαστηρίων έχουν δείξει ότι υπάρχουν πολυάριθμες παραβιάσεις του νόμου στο συγκεκριμένο σημείο.
- Συγκεκριμένα η παράγραφος 13 αναφέρει:

- V. 'Οταν για λόγους επείγουσας ανάγκης, που οφείλεται σε αυταπόδεικτα απρόβλεπτες καταστάσεις δεν είναι δυνατόν να τηρηθούν οι προθεσμίες που προβλέπονται από τους κανονισμούς προμηθειών.

- Η περίπτωση V της παραγράφου 13 είναι το σημείο τριβής μεταξύ δημόσιων φορέων που πραγματοποιούν προμήθειες και ελεγκτικών αρχών.
- Η παράγραφος αυτή προστέθηκε από το νομοθέτη προκειμένου να αντιμετωπιστούν όλες οι εξαιρετικές και έκτακτες περιπτώσεις που σε καμία περίπτωση δεν θα μπορούσαν να έχουν προβλεφτεί ή να είχαν αποτελέσει αντικείμενο προγραμματισμού αναφορικά με τις προμήθειες του δημόσιου φορέα.

- Πολλές φορές δημόσιοι φορείς αδυνατώντας να πραγματοποιήσουν ορθό προγραμματισμό των προμηθειών τους, ξεκινούν διαγωνιστικές διαδικασίες ακόμα και μετά τη λήξη της περιόδου που αφορά η σύμβαση που έχουν με έναν ή περισσότερους προμηθευτές.
- Προκειμένου να καλύψουν τη διοικητική τους αδυναμία και προκειμένου να μην μείνει ο φορέας χωρίς το απαραίτητο προς προμήθεια υλικό προβαίνουν σε καταστρατήγηση του νόμου και εφαρμόζουνε την εξαιρετική διαδικασία της απευθείας ανάθεσης χωρίς να υπάρχει κανένα νομικό έρεισμα.

- ***Άρθρο 3 : Προμήθειες αγαθών σημαντικής οικονομικής ή τεχνολογικής αξίας των φορέων του δημόσιου***
- Με το παρόν άρθρο ο νομοθέτης ρυθμίζει το θέμα των προμηθειών που είναι ιδιαίτερα σημαντικής οικονομικής ή τεχνολογικής αξίας. Για την περίπτωση των προμηθειών αυτών ακολουθείται διαφορετική διαδικασία από αυτήν που αφορά τις υπόλοιπες απλές προμήθειες των δημόσιων φορέων.

- ***'Αρθρο 4 : Δικαιούμενοι συμμετοχής - Τεχνικές προδιαγραφές - Μητρώο προμηθευτών – Εγγυοδοσία - Ενστάσεις***
- Σύμφωνα με το άρθρο αυτό ορίζονται όσοι δικαιούνται να συμμετέχουν στη διαγωνιστική διαδικασία που διενεργούν δημόσιοι φορείς. Επίσης ορίζεται το θέμα των τεχνικών προδιαγραφών, οι οποίες και τίθενται από τους φορείς για τους οποίους προορίζεται η σχετική προμήθεια. Επιπρόσθετα τίθεται το θέμα του μητρώου προμηθευτών το οποίο έχουν υποχρέωση να τηρούν οι φορείς που πραγματοποιούν προμήθειες.

- Ακόμα ορίζεται η ύπαρξη εγγυήσεων, τόσο για τη σύναψη όσο και για την εκτέλεση των συμβάσεων προμηθειών και τέλος δίνεται το δικαίωμα της ένστασης ενός προμηθευτή τόσο κατά της διακήρυξης του διαγωνισμού και της νομιμότητας διενέργειας του, όσο και κατά της συμμετοχής αλλά προμηθευτή στη διαγωνιστική διαδικασία.

- ***'Αρθρο 5 :   Κανονισμοί προμηθειών.***
- Επειδή με παρόντα νόμο τίθεται απλά το γενικό πλαίσιο μέσα στο οποίο πραγματοποιούν τις προμήθειες των δημόσιων φορέων, το άρθρο 5 ορίζει τη μετέπειτα δημιουργία προεδρικών διαταγμάτων τα οποία εξειδικεύονται για κάθε φορέα του δημόσιου και ορίζουν τον ακριβή τρόπο με τον οποίο πραγματοποιούνται οι προμήθειες σε αυτούς.

- Ειδικότερα, θα υπάρξει (και ήδη υπάρχει το προεδρικό διάταγμα 118 / 2007) ειδικό προεδρικό διάταγμα για τις προμήθειες του δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ. και θα υπάρξει (και ήδη υπάρχει Ν.3463/2006, Π.Δ. 30/1996 και Υ.Α. 11389/1993) ειδικό νομοθετικό πλαίσιο - ενιαίος κανονισμός προμηθειών- για τις προμήθειες των Ο.Τ.Α..
- Επίσης, οι προμήθειες αμυντικού υλικού των ενόπλων δυνάμεων ορίζεται ότι θα πραγματοποιούνται με βάση το ιδιαίτερα νομικό πλαίσιο που διέπει αυτές (Ν.3433/2006 και Π.Δ. 73/2006). Τέλος, οι προμήθειες των φορέων υγείας και κοινωνικής ασφάλισης ακολουθούν επίσης το ιδιαίτερο νομοθετικό πλαίσιο που διέπει αυτές τις προμήθειες (Ν.3580/2007 και Ν. 3607/2007).

- ***'Αρθρο 6 : Επιτροπή Πολιτικής και Προγραμματισμού Προμηθειών - Επιτροπές - Ομάδες Εργασίας***
- Επειδή κρίνεται από το νομοθέτη ως ιδιαίτερης σημασίας θέμα αυτό των κρατικών προμηθειών και δεδομένης της εμπειρίας από την υλοποίηση προηγούμενων νομοθετικών πλαισίων που αφορούσαν δημόσιες προμήθειες, δηλαδή το γεγονός ότι δημιουργούνται πολλά ερωτήματα σχετικά με την υλοποίηση της διαγωνιστικής διαδικασίας της και το κατά πόσο ένας δημόσιος φορέας πρέπει να εφαρμόσει ή όχι ένα συγκεκριμένο νομικό πλαίσιο, στο άρθρο αυτό ορίζονται τα σχετικά με την Επιτροπή Πολιτικής και Προγραμματισμού Προμηθειών (Ε.Π.Π.Π.), η οποία λειτουργεί στο υπουργείο ανάπτυξης και έχει σαν στόχο την παροχή γνώμης σε κάθε θέμα που αναφέρεται ή προκύπτει από τη διάταξη του παρόντος νόμου.

- Σχετικά με την παράγραφο 3 του άρθρου. Επειδή οι προμήθειες των δημόσιων φορέων μπορεί να αφορούν μη από εξαιρετικά απλά αγαθά και υπηρεσίες έως πολυσύνθετα, οι διαγωνισμοί που αφορούν στις προμήθειες αυτές μπορεί να είναι από εξαιρετικά απλή έως πολυσύνθετοι.
- Εάν για παράδειγμα έχουμε την περίπτωση προμήθειας γραφικής ύλης ο οποιοσδήποτε εμπλέκεται σε επιτροπές του διαγωνισμού αυτού δεν θα αντιμετωπίσει πρόβλημα δεδομένο και δεν απαιτεί την ιδιαίτερη τεχνογνωσία.

- Σε αντίθεση εάν ένας διαγωνισμός αφορά την προμήθεια ενός ιδιαίτερα σύνθετου μηχανήματος τότε είναι φανερό ότι για το μέσο υπαλλήλων δεν υπάρχει η απαιτούμενη τεχνογνωσία προκειμένου να φέρει σε πέρας το διαγωνισμό.
- Σε αυτή την περίπτωση ο νομοθέτης δίνει τη δυνατότητα να δημιουργούνται έκτακτες επιτροπές ή ομάδες εργασίας προκειμένου να αντιμετωπιστούν τα ειδικά αυτά θέματα κρατικών προμηθειών.

- Πολλοί δημόσιοι φορείς δεν ενεργοποιούν τη συγκεκριμένη διάταξη του νόμου.
- Το πρόβλημα αυτό αποτελεί σαφή διοικητική αδυναμία του δημόσιου φορέα και σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να τύχει ευνοϊκής μεταχείρισης όταν η συγκεκριμένη προμήθεια κριθεί μη νόμιμη και καταλήξει σε καταλογισμό.

- ***'Αρθρο 7 : Λογιστικές διατάξεις***
- Όπως ισχύει με το νόμο περί δημόσιου λογιστικού (Ν.2362/1995) προκειμένου να πραγματοποιηθεί μια δαπάνη απαιτείται να υπάρχει εγγεγραμμένη πίστωση στον κρατικό προϋπολογισμό. Το θέμα των απαιτούμενων πιστώσεων, καθώς και των κρατήσεων υπέρ του δημοσίου, αλλά και των εξαιρέσεων που ισχύουν από τις κρατήσεις αυτές και των αποζημιώσεων των επιτροπών που δημιουργούνται στο πλαίσιο υλοποίησης των διαγωνισμών προμηθειών ρυθμίζονται με τις διατάξεις του παρόντος άρθρου.

- ***Άρθρο 8 : Γενική Διεύθυνση Κρατικών Προμηθειών***
- Για την υλοποίηση του ενιαίου προγράμματος προμηθειών και των κρατικών προμηθειών εν γένει λειτουργεί στο υπουργείο εμπορίου γενική διεύθυνση κρατικών προμηθειών. Τα σχετικά θέματα της διεύθυνσης αυτής ρυθμίζονται με το παρόν άρθρο

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4

- **Συντονισμός των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών - ΠΔ 60/2007 (2004/18/ΕΚ).**

- Ένα ακόμα σημαντικό προεδρικό διάταγμα το οποίο ορίζει το βασικό νομοθετικό πλαίσιο προμηθειών και υπηρεσιών του δημοσίου είναι το ΠΔ 60/2007 περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών.

- Το πδ αυτό λειτουργεί συμπληρωματικά τόσο με το Ν.2286/1995 όσο και με το ΠΔ 118/2007. Είναι σημαντικό να προσέξουμε το ότι το προεδρικό διάταγμα αυτό εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών οι οποίες δεν εξαιρούνται με βάση τις εξαιρέσεις που προβλέπονται:
- στα άρθρα 16 (Συμβάσεις στον τομέα της άμυνας -άρθρο 10 οδηγίας 2004/18/ΕΚ),
- 17 (Δημόσιες συμβάσεις και συμφωνίες - πλαίσια που συνάπτονται από τις κεντρικές αρχές προμηθειών - άρθρο 11 οδηγίας 2004/18/ΕΚ),

- και 9 (Συμβάσεις που συνάπτονται στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών - άρθρο 12 οδηγίας 2004/18/ΕΚ),
- 10 (Ειδικές εξαιρέσεις στον τομέα των τηλεπικοινωνιών - άρθρο 13 οδηγίας 2004/18/ΕΚ),
- 11 (Απόρρητες συμβάσεις ή συμβάσεις που απαιτούν ιδιαίτερα μέτρα ασφαλείας - άρθρο 14 οδηγίας 2004/18/ΕΚ),
- 12 (Συμβάσεις που συνάπτονται δυνάμει διεθνών κανόνων - άρθρο 15 οδηγίας 2004/18/ΕΚ) ,

- 13 (Ειδικές εξαιρέσεις -άρθρο 16 οδηγίας 2004/18/ΕΚ),
- 14 (Συμβάσεις παραχώρησης υπηρεσιών - άρθρο 17 οδηγίας 2004/18/ΕΚ) και
- 15 (Συμβάσεις υπηρεσιών που ανατίθενται βάσει αποκλειστικού δικαιώματος - άρθρο 18 οδηγίας 2004/18/ΕΚ) και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός Φ.Π.Α είναι ίση προς οι ανώτερη από τα ακόλουθα όρια:

- «α) ***125.000 ευρώ,*** *για τις δημόσιες συμβάσεις προμη-θειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνη-τικές αρχές του Παραρτήματος IV. Προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές, οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τα οριζόμενα στο Παράρτημα V προϊόντα.*
- Κανονισμός ΕΚ 1177/2009 της Επιτροπής (L314/64 1.12.2009)

- *β) **193.000 ευρώ**, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηρι-οποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρ-τήματος II A, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II B.*

- *γ) **4.845.000 ευρώ**, για τις δημόσιες συμβάσεις έργων.»*

Μελέτη περίπτωσης – Πράξη 224/2007 Τμήμα IV Ε.Σ.

- Από τις διατάξεις των άρθρων 1 και 2 του ν.2286/1995 (ΦΕΚ 19 Α΄), συνάγεται ότι για την προσφυγή στη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης πρέπει να πληρούνται σωρευτικά τρεις προϋποθέσεις:
- α) ύπαρξη απρόβλεπτου γεγονότος, για τη δημιουργία του οποίου η αναθέτουσα αρχή δεν φέρει ευθύνη,
- β) ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης, η θεραπεία της οποίας δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν οι ανοικτές, κλειστές ή με διαπραγμάτευση διαδικασίες και

- γ) ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ του απρόβλεπτου γεγονότος και της κατεπείγουσας ανάγκης. Το βάρος αποδείξεως ότι συντρέχουν πράγματι οι έκτακτες περιστάσεις, οι οποίες δικαιολογούν την απόκλιση από τη διαδικασία του ανοικτού διαγωνισμού, φέρει όποιος τις επικαλείται.
- Τέλος, επιβάλλεται να προκύπτει κάθε φόρα πλήρης και σαφής αιτιολογία περί της συνδρομής των προϋποθέσεων για την προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της απευθείας αναθέσεως

Μελέτη περίπτωσης – Πράξη 13/2007 Τμήμα IV Ε.Σ.

- Νόμιμη η πληρωμή προμηθειών ειδών επίπλωσης και εξοπλισμού γραφείου, οι οποίες διενεργήθηκαν με τη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης, παρότι η αξία τους, σε ετήσια βάση υπερβαίνει το ποσό των 15.000 ευρώ, διότι λόγοι επείγοντες, οφειλόμενοι σε απρόβλεπτες περιστάσεις (άμεση λειτουργία νέων τμημάτων Νοσοκομείου), καθιστούσαν αδύνατη την τήρηση των προθεσμιών διενέργειας σχετικού πρόχειρου διαγωνισμού προμηθειών.

Μελέτη περίπτωσης – Πράξη 43/2007 Τμήμα IV Ε.Σ.

- Από τις διατάξεις των άρθρων 1 και 2 του ν.2286/1995 (ΦΕΚ 19 Α) και της Υ.Α. Π1/7446/2002 (ΦΕΚ 112 Α΄) προκύπτει ότι επιτρέπεται η απευθείας ανάθεση της προμήθειας αγαθών όταν η ετήσια κατ' είδος προϋπολογιζόμενη δαπάνη τους δεν υπερβαίνει το ποσό των 15.000 ευρώ.

Μελέτη περίπτωσης – Πράξη 219/2007 Τμήμα IV Ε.Σ.

- Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να προσφύγει στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης, όταν κατά τον ανοικτό ή κλειστό διαγωνισμό που προηγήθηκε, υποβλήθηκαν απαράδεκτες ή μη κανονικές προσφορές. Στην περίπτωση αυτή, στην απόφαση για τη ματαίωση των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού ενσωματώνεται και η απόφαση περί προσφυγής στη διαπραγμάτευση, με την οποία θα πρέπει να αιτιολογείται πλήρως και επαρκώς η ανάγκη προσφυγής στη διαδικασία αυτή λόγω συνδρομής των νόμιμων προϋποθέσεων.

- Περαιτέρω, για την κατακύρωση ή ανάθεση προμήθειας μετά από διαπραγμάτευση απαιτείται προηγούμενη γνωμοδότηση της επιτροπής που συγκροτείται για το σκοπό αυτό, η οποία είναι και η μόνη αρμόδια για την αξιολόγηση των προσφορών που υποβλήθηκαν στο πλαίσιο της εν λόγω διαδικασίας, η δε κατακύρωση ή ανάθεση γίνεται πάντοτε με απόφαση του αρμοδίου οργάνου της αναθέτουσας αρχής

ΕΝΟΤΗΤΑ 3

Νομοθεσία και νομολογία των κρατικών προμηθειών

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5

Άρθρο 1 – Πεδίο εφαρμογής

Σύμφωνα με το άρθρο 1 του προεδρικού διατάγματος, το πεδίο εφαρμογής αυτού είναι οι προμήθειες αγαθών που εκτελούνται από το δημόσιο και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου που αποτελούν οργανισμούς καθ' ύλην αυτοδιοίκησης.

- Κατ' εξαίρεση, όπως αναφέρθηκε παραπάνω, οι προμήθειες που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του προεδρικού διατάγματος 60 / 2007 εκτελούνται σύμφωνα με τις διατάξεις αυτού, συμπληρωματικά δε και με τις διατάξεις του παρόντος.
- Οι προμήθειες αγαθών, οι οποίες δεν εντάσσονται στο Ενιαίο Πρόγραμμα Προμηθειών εκτελούνται σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 79 έως 85 του νόμου 2362 / 1995, συμπληρωματικός δε και με τη διάταξη του παρόντος.
- Οι προμήθειες υλικών, ανάλωση μόνιμη των νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων διενεργούνται σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 100 του προεδρικού διατάγματος 30 / 1996 « κώδικας νομαρχιακής αυτοδιοίκησης», όπως εκάστοτε ισχύει.

Οι προμήθειες των δήμων, των κοινοτήτων και των πάσης φύσεως συνδέσμων τους, των νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου και των ιδρυμάτων τους διενεργούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 209 του κώδικα δήμων και κοινοτήτων, που κυρώθηκε με τον νόμο 3463 / 2006 « κύρωση του κώδικα δήμων και κοινοτήτων», όπως εκάστοτε ισχύει.

Άρθρο 2 – Προκήρυξη διαγωνισμού

Το πιο σημαντικό στοιχείο στη διενέργεια νέου διαγωνισμού είναι η προκήρυξη του διαγωνισμού να περιλαμβάνει μια διακήρυξη τέτοια που να αποκλίνει κάθε ασάφεια και κάθε περίπτωση παρανοήσεις.

Σύμφωνα με το άρθρο 2 του προεδρικού διατάγματος οι όροι της διακήρυξης του διαγωνισμού θα πρέπει να είναι σαφής και πλήρεις.

Η διακήρυξη είναι απαραίτητη στην περίπτωση πρόχειρου διαγωνισμού (χωρίς να είναι απαραίτητη η δημοσίευση της) και στην περίπτωση του ανοικτό διαγωνισμό. Ειδικά στις περιπτώσεις ανοικτού διαγωνισμού η διακήρυξη θα πρέπει να περιλαμβάνει ξεκάθαρα το είδος του διαγωνισμού.

Θα πρέπει να αναφέρει με ακρίβεια το είδος την ποσότητα, τις τεχνικές προδιαγραφές των προς προμήθεια υλικών και ειδικότερα θα πρέπει να διευκρινίζει εάν ζητεί την υποβολή προσφορών για την αγορά, τη μίσθωση, τη χρηματοδοτική μίσθωση ή τη μίσθωση με δικαίωμα ή όχι της αγοράς ή με συνδυασμό αυτών.

Ένα επίσης σημαντικό θέμα που πρέπει να περιλαμβάνει η διακήρυξη του διαγωνισμού είναι εάν υπάρχουν δικαιώματα προαίρεσης για συμπληρωματικές αγορές και σε μια τέτοια περίπτωση να περιλαμβάνεται το προσωρινό χρονοδιάγραμμα για την άσκηση τους.

Επίσης θα πρέπει να αναφέρεται και ο αριθμός των τυχόν παρατάσεων για την άσκηση των δικαιωμάτων προαίρεσης.

Κατά τη διενέργεια μιας προμήθειας υπάρχει περίπτωση το σύνολο της προμήθειας να είναι ενιαίο, αλλά υπάρχει και περίπτωση αυτό να υποδιαιρείται σε τμήματα.

Στη δεύτερη αυτή περίπτωση η διακήρυξη θα πρέπει σαφώς να ορίσει ποια είναι τα τμήματα αυτά και εάν παρέχεται η δυνατότητα στους διαγωνιζόμενους να υποβάλουν προσφορά για μέρος μόνο τις ζητούμενες ποσότητας.

Επίσης θα πρέπει να είναι σαφές εάν δίνεται η δυνατότητα στους προμηθευτές να υποβάλουν προσφορά για ορισμένα μόνο από τα ζητούμενα ήδη. Για να είναι δυνατή η υποβολή μιας τέτοιας προσφοράς θα πρέπει στη διακήρυξη να καθορίζεται και η αντίστοιχη προϋπολογισθείσα δαπάνη κάθε επιμέρους είδους.

Η διακήρυξη θα πρέπει να περιλαμβάνει επίσης το χρόνο, τον τόπο, και τον τρόπο παράδοσης των υλικών καθώς επίσης και το χρόνο παραλαβής τους. Θα πρέπει επίσης να αναφέρονται τα στοιχεία του φορέα και τα στοιχεία επικοινωνίας μαζί του.

Σύμφωνα με το άρθρο 4 η περίπτωση του ανοικτού διαγωνισμού επιβάλλει πάνω από κάποια όρια να γίνεται δημοσίευση, εκτός από τον ελληνικό τύπο, και στην εφημερίδα των ευρωπαϊκών κοινοτήτων.

Για το λόγο αυτό η διακήρυξη θα πρέπει να περιλαμβάνει την ημερομηνία αποστολής της περίληψης της διακήρυξης στην υπηρεσία επίσημων εκδόσεων των ευρωπαϊκών κοινοτήτων για δημοσίευση, καθώς και την ημερομηνία δημοσίευσης στο τεύχος διακηρύξεων δημοσίων συμβάσεων, αλλά και την ημερομηνία δημοσίευσης στον ελληνικό τύπο.

Θα πρέπει επίσης να αναφέρεται στην προθεσμία εντός της οποίας μπορούν οι ενδιαφερόμενοι να ζητήσουν από το φορέα που διενεργεί το διαγωνισμό τα σχετικά με αυτόν έγγραφα, καθώς επίσης και το ποσό που ενδεχόμενα απαιτείται για τη χορήγηση των εγγράφων αυτών και βέβαια τους όρους πληρωμής αυτού.

Θα πρέπει επίσης να αναφέρονται μέσα στη διακήρυξη. Τα αρμόδια όργανα που έχουν ορισθεί για την αποσφράγιση των προσφορών, καθώς επίσης και την ημερομηνία, την ώρα και τον τόπο αποσφράγισης καθώς επίσης και τα πρόσωπα που δικαιούνται να παρίστανται σε αυτή.

Θα πρέπει επίσης να υπάρχει ξεκάθαρη αναφορά στο νόμισμα στο οποίο θα πρέπει να προσφέρουν την τιμή τους οι προμηθευτές, την προϋπολογισθείσα δαπάνη, την πηγή χρηματοδότησης και τον τρόπο πληρωμής.

Κατά τη διενέργεια ενός διαγωνισμό συχνά εμφανίζεται το φαινόμενο ο προμηθευτής κατά την υποβολή της προσφοράς του εκτός από την προσφορά του συγκεκριμένου προς προμήθεια αγαθού να κάνει υποβολή και προσφοράς για παρεμφερές αγαθό ή αγαθό με αυξημένα στοιχεία τεχνικού χαρακτήρα σε σχέση με αυτά που ζητάει η διακήρυξη.

Η περίπτωση αυτή είναι γνωστή ως υποβολή **εναλλακτικής προσφοράς**.

Με τη διακήρυξη ο φορέας μπορεί να ορίσει εάν επιτρέπει ή απαγορεύει την ύπαρξη εναλλακτικών προσφορών.

Μέσα στη διακήρυξη θα πρέπει επίσης να αναφέρονται ξεκάθαρα όλοι οι όροι «του παιχνιδιού», δηλαδή τα κριτήρια που έχουν τεθεί για την αξιολόγηση των προσφορών και την κατακύρωση της προμήθειας.

Ο νομοθέτης επιτρέπει που τη διενέργεια διαγωνισμού είτε με βάση τη χαμηλότερη τιμή είτε με βάση την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά. Σε αυτή τη δεύτερη περίπτωση θα πρέπει η διακήρυξη να καθορίζει και τα στοιχεία με βάση τα οποία γίνεται η αξιολόγηση της προσφοράς.

Η διακήρυξη θα πρέπει να περιλαμβάνει ρητά εκείνους τους όρους που η υπηρεσία χαρακτηρίζει ως απαράβατο και τυχόν απόκλιση από αυτούς συνεπάγεται απόρριψη της προσφοράς. επίσης, θα πρέπει να αναφέρεται η περιγραφή εκείνων των κριτηρίων που αφορούν την προσωπική κατάσταση των προμηθευτών και τα οποία οδηγούν σε αποκλεισμό τους από τη διαγωνιστική διαδικασία.

Για το λόγο αυτό ο φορέας θα πρέπει να αναφέρει τα απαιτούμενα στοιχεία βάσει των οποίων θα αποδεικνύεται ότι οι προμηθευτές που συμμετέχουν στο διαγωνισμό δεν εμπίπτουν σε περιπτώσεις τέτοιες που να δικαιολογούν τον αποκλεισμό τους.

Ένα επίσης σημαντικό στοιχείο το οποίο θα πρέπει να περιλαμβάνει η διακήρυξη είναι το σχέδιο της σύμβασης που θα υπογραφεί με τον προμηθευτή ο οποίος θα είναι ο ανάδοχος.

Το σχέδιο αυτό θα πρέπει να είναι ακριβώς το ίδιο με αυτό που θα υπογραφεί και να μην υπάρχει η παραμικρή μεταβολή.

Στην περίπτωση ενός κλειστού διαγωνισμού αυτό που γίνεται πρακτικά είναι, με κάποιο τρόπο που θα αναφερθεί παρακάτω, να επιλέγεται εκ των προτέρων ένας αριθμός προμηθευτών που πληρούν κριτήρια ικανότητας που έχει θέσει ο φορέας για τη συγκεκριμένη προμήθεια στην οποία θέλει να προβεί και ακολούθως να πραγματοποιείται διαγωνιστική διαδικασία μεταξύ των προμηθευτών που έχουν περάσει στη λίστα προεπιλογής.

Στην περίπτωση του κλειστού διαγωνισμού η διακήρυξη θα πρέπει να αναφέρει τον τύπο και το περιεχόμενο των αιτήσεων συμμετοχής, την προθεσμία για την υποβολή τους στην αρμόδια υπηρεσία και τη διεύθυνση στην οποία πρέπει να υποβληθούν.

Επίσης θα πρέπει να αναφέρεται η ημερομηνία μέχρι την οποία θα αποσταλούν από την ενδιαφερόμενη υπηρεσία οι προσκλήσεις για την υποβολή προσφορών.

Θα πρέπει επίσης να υπάρχει αναφορά για τα όρια μεταξύ των οποίων θα κυμανθεί ο αριθμός των υποψηφίων που πρόκειται να προσκληθούν προκειμένου να υποβάλουν προσφορά. Το τελευταίο αυτό στοιχείο κρίνεται από την υπηρεσία κατά πόσον είναι ή όχι απαραίτητο.

Στην πρόσκληση για την υποβολή προσφορών θα πρέπει να περιλαμβάνεται η προθεσμία για την υποβολή αυτής και η διεύθυνση αποστολής, τα αρμόδια όργανα για την αποσφράγιση των προσφορών, τα πρόσωπα που μπορούν να παρίστανται καθώς επίσης θα πρέπει να αναφέρεται και η ημερομηνία, η ώρα και ο τόπος αποσφράγιση. και η διάρκεια ισχύος των προσφορών, όπως ακριβώς και στον ανοικτό διαγωνισμό.

Μαζί με την πρόσκληση αποστέλλεται σε αυτούς που έχουν επιλεχθεί να υποβάλουν προσφορές και η σχετική διακήρυξη με όλα τα συμπληρωματικά της έγγραφα και στοιχεία.

Στην περίπτωση του πρόχειρου διαγωνισμού, για τον οποίον είναι απαραίτητη η ύπαρξη διακήρυξης, αυτός διενεργείται για ποσά προμηθειών από 15.000 € έως 45.000 €.

Ο διαγωνισμός αυτός διενεργείται από τριμελή επιτροπή με την υποβολή εγγράφων προσφορών, χωρίς όμως να απαιτείται η δημοσίευση της διακήρυξης.

Πολλοί φορείς επιλέγουν να δώσουν δημοσιότητα στη διενέργεια πρόχειρων διαγωνισμών με τη δημοσίευση περίληψης της διακήρυξης στον ημερήσιο τύπο.

Αυτό γίνεται αποκλειστικά και μόνο με απόφαση των φορέων και χωρίς να υπάρχει καμία υποχρέωση τους από το νόμο, αλλά και χωρίς ο νόμος να απαγορεύει κάτι τέτοιο.

Άρθρο 3 – Τεχνικές προδιαγραφές

Στο άρθρο 3 ρυθμίζεται ένα πολύ σημαντικό θέμα της διααγωνιστικής διαδικασίας, αυτό των τεχνικών προδιαγραφών.

Είναι συχνές αναφορές στον τύπο για περιπτώσεις φωτογραφικών διακηρύξεων, δηλαδή περιπτώσεων που η περιγραφή των τεχνικών χαρακτηριστικών του προς προμήθεια αγαθού συμπίπτει απόλυτα με τα αγαθά ενός συγκεκριμένου προμηθευτή.

Για το λόγο αυτό κατά την συγγραφή των τεχνικών προδιαγραφών που θα περιλάβουν στη διακήρυξη θα πρέπει να είμαστε ιδιαίτερα προσεκτικοί.

Λέγοντας τεχνικές προδιαγραφές που εννοούμε εκείνες τις τεχνικές απαιτήσεις που καθορίζονται ελάχιστα αναγκαία χαρακτηριστικά του υλικού που απαιτούνται, προκειμένου αυτό να προσδιοριστεί αντικειμενικά με τρόπο που να ανταποκρίνεται στη χρήση για την οποία προσδιορίζεται από το φορέα.

Δεν θα πρέπει δηλαδή οι τεχνικές προδιαγραφές να δημιουργούν αδικαιολόγητα εμπόδια στον ανταγωνισμό.

Είναι γεγονός, ότι πολλές φορές ένα προϊόν μπορεί να συνδέεται με έναν και μόνο συγκεκριμένο προμηθευτή και ειδικότερα με το όνομα αυτό (στυλό BIC).

Τέτοιες περιπτώσεις θα πρέπει να χειρίζεται ο φορέας με ιδιαίτερη προσοχή, καθόσον το άρθρο 3 ρητά απαγορεύει την αναγραφή τεχνικών προδιαγραφών στις διακηρύξεις που να προσδιορίζουν προϊόντα ορισμένης κατασκευής ή προέλευσης ή μεθόδους επεξεργασίας, οι οποίες έχουν ως αποτέλεσμα να ευνοούνται ορισμένες επιχειρήσεις ή προϊόντα.

Δεν θα πρέπει δηλαδή να υπάρχει αναφορά σε εμπορικά σήματα, διπλώματα ευρεσιτεχνίας, τύπους ορισμένης προέλευσης ή παραγωγής.

Παρά ταύτα, εάν ένας φορέας αντιμετωπίζει μια τέτοια περίπτωση, που δεν μπορεί να περιγράψει ένα είδος με τεχνικές προδιαγραφές σαφείς και πλήρως κατανοητές, τότε υπάρχει η δυνατότητα να γίνει αναφορά των ανωτέρω στοιχείων, δηλ. να προσδιορίζεται προϊόν ορισμένης κατασκευής ή προέλευσης ή να προσδιορίζονται συγκεκριμένες μέθοδοι επεξεργασίας.

Θα πρέπει όμως η αναφορά αυτή να συνοδεύεται υποχρεωτικά από τις λέξεις « ή ισοδύναμο».

Άρθρο 4 – Κανόνες δημοσιότητας.

Σύμφωνα με το άρθρο 4 οι φορείς που διενεργούν διαγωνισμούς, μετά την ένταξη των προμηθειών στο Ενιαίο Πρόγραμμα Προμηθειών, πρέπει να γνωστοποιούν, το ταχύτερο δυνατό, με σχετική ανακοίνωση, στην υπηρεσία επισήμων εκδόσεων των ευρωπαϊκών κοινοτήτων , όλες τις προμήθειες κατά κατηγορίες προϊόντων που προτίθενται να διενεργήσουν κατά τη διάρκεια των επόμενων δώδεκα μηνών και των οποίων η συνολική που προϋπολογιζόμενη αξία τους είναι ίση ή μεγαλύτερη από 750.000 € με Φ.Π.Α.

Η γνωστοποίηση αυτή, είναι υποχρεωτική μόνο στην περίπτωση που κάποιος φορέας θελήσει να ασκήσει το δικαίωμα της μείωσης των προθεσμιών για την παραλαβή προσφορών που θέτει το άρθρο 10 που αναφέρεται παρακάτω.

Για το σκοπό της δημοσιότητας τόσο στις περιπτώσεις του ανοικτού όσο και στις περιπτώσεις του κλειστού διαγωνισμού, ο φορέας που διενεργεί το διαγωνισμό θα πρέπει με δική του ευθύνη να γνωστοποιήσει τη σχετική διακήρυξη με τους παρακάτω τρόπους:

1. με την αποστολή περίληψης της διακήρυξης στο τεύχος διακηρύξεων δημόσιων συμβάσεων και με τη δημοσίευση σε δύο τουλάχιστον ημερήσιες οικονομικές εφημερίδες ευρείας κυκλοφορίας και σε μια τοπική εφημερίδα, εάν υπάρχει, στην περίπτωση που ο διαγωνισμός προκηρύσσεται από υπηρεσία της περιφέρειας.

2. Στο πλαίσιο της δημοσιότητας, ο φορέας θα πρέπει να αναρτήσει την προκήρυξη του διαγωνισμού σε εμφανές μέρος της υπηρεσίας του.

3. Θα πρέπει επίσης να αποστείλει τη διακήρυξη και στα επιμελητήρια και στον ελληνικό οργανισμό μικρομεσαίων μεταποιητικών επιχειρήσεων και χειροτεχνίας. Στην περίπτωση που έχουμε κλειστό διαγωνισμό θα πρέπει να αποστέλλει στη σχετική ανακοίνωση.

4. Σε περίπτωση κλειστού διαγωνισμού θα πρέπει να διατίθεται η διακήρυξη ή η σχετική ανακοίνωση από την ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης.

5. Για συγκεκριμένο ύψος προμήθειας και άνω, απαιτείται η αποστολή της προκήρυξης στην υπηρεσία επίσημων εκδόσεων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων. Τα όρια που ισχύουν αφορούν προϋπολογισθείσα την αξία χωρίς Φ.Π.Α είναι δύο.

- Για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές, οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του παραρτήματος 4 του προεδρικού διατάγματος 60 / 2007 το όριο είναι **125.000 €.**
- Για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που συνάπτονται είτε από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο παράρτημα 4 του προεδρικού διατάγματος 60 / 2007 είτε από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο παράρτημα 4 και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το παράρτημα 5, το όριο είναι **193.000 €.**

Στο σημείο αυτό θα πρέπει να σημειωθεί ότι προκειμένου να δημοσιευτεί η προκήρυξη διαγωνισμού στον ελληνικό τύπο θα πρέπει προηγουμένως να έχει γίνει αποστολή στην υπηρεσία επίσημων εκδόσεων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και η αποστολή αυτή θα πρέπει να αναφέρει και την ημερομηνία αυτή.

Επίσης, η δημοσίευση στον ελληνικό τύπο δεν θα πρέπει να περιέχει πληροφορίες διαφορετικές από τις δημοσιευμένες στην επίσημη εφημερίδα των ευρωπαϊκών κοινοτήτων.

•

Οι φορείς μετά την υπογραφή μιας σύμβασης αποστέλλουν στην υπηρεσία επισήμων εκδόσεων των ευρωπαϊκών κοινοτήτων εντός 48 ημερών σχετική ανακοίνωση, εφόσον για τη σύμβαση αυτή έχει προηγηθεί δημοσίευση σχετικής προκήρυξης στην Ε.Ε..

Όλα τα έξοδα που αφορούν τη δημοσίευση στην εφημερίδα των ευρωπαϊκών κοινοτήτων βαρύνουν την Ε.Ε..

Άρθρο 5 – 5α-6

Όλα τα έγγραφα που απαιτούνται για τη διενέργεια των διαγωνισμών και τη συμμετοχή σε αυτούς, θα πρέπει σύμφωνα με τη νομοθεσία να συντάσσονται στην ελληνική γλώσσα.

Επίσης, το άρθρο 5α αναφέρει τα στοιχεία και τα δικαιολογητικά που απαιτούνται για τη συμμετοχή σε διαγωνισμό και μέχρι τη σύναψη της σύμβασης μεταξύ του φορέα και προμηθευτή

Σύμφωνα με το άρθρο 6, που αφορά τα κριτήρια επιλογής, τα προσόντα και δικαιολογητικά συμμετοχής και κατακύρωσης οι συμμετέχοντες στους διαγωνισμούς υποχρεούνται μαζί με την προσφορά τους να υποβάλουν και μια σειρά εγγράφων, όπως αυτά ορίζονται στο παρόν άρθρο και στη διακήρυξη του διαγωνισμού.

Άρθρο 7 – Προσφορά ενώσεων προμηθευτών.

Σε κάθε διαγωνισμό οι συμμετέχοντες προμηθευτές μπορεί να είναι είτε φυσικά είτε νομικά πρόσωπα. Υπάρχει ακόμα και η δυνατότητα συμμετοχής σε ένα διαγωνισμό προσφοράς ενώσεως προμηθευτών.

Άρθρο 8 – 8α - Κριτήρια επιλογής και αξιολόγησης των αιτήσεων προμηθευτών για συμμετοχή τους σε κλειστούς διαγωνισμούς.

Η φιλοσοφία του νομοθέτη με το συγκεκριμένο άρθρο είναι να δημιουργηθεί από τον κάθε ενδιαφερόμενο προμηθευτή ένας φάκελος ικανότητας βάσει του οποίου στη συνέχεια ο φορέας που διενεργεί το διαγωνισμό θα επιλέξει τους πιο ικανούς για να προχωρήσουν στην υποβολή προσφορών.

Άρθρο 10 - Προθεσμία διαγωνισμών.

Κάθε φορέας για δικούς του λόγους ενδιαφέρεται κάθε φορά να πραγματοποιήσει ένα διαγωνισμό το συντομότερο δυνατόν, με τις μικρότερες δυνατές προθεσμίες, ή ακόμα και χωρίς προθεσμίες με τη διαδικασία της εξαιρετικής οι απευθείας ανάθεσης.

Για το σκοπό αυτό, πολλοί φορείς προσφεύγουν στο βασικό νόμο προμηθειών του δημοσίου 2286 / 1995 και συγκεκριμένα στο άρθρο 2 αυτού στην παράγραφο 13, όπου δίνεται η δυνατότητα της διαδικασίας σύναψης συμβάσεως προμηθειών με διαπραγμάτευση (εξαιρετική ή απευθείας ανάθεση) όταν για λόγους επείγουσας ανάγκης, που οφείλονται σε αποδεκτά απρόβλεπτες καταστάσεις, δεν είναι δυνατόν να τηρηθούν οι προθεσμίες που προβλέπονται από τους κανονισμούς προμηθειών. **Η δυνατότητα από το νομοθέτη μιας τέτοιας εξαίρεσης δεν μπορεί παρά να εκλαμβάνεται ως εξαίρεση.**

Η νομολογία όμως χαρακτηρίζει τέτοιες περιπτώσεις ως παράνομες δαπάνες, διότι η διοικητική ανεπάρκεια ενός φορέα και η μη έγκυρη έναρξη μιας διαγωνιστικής διαδικασίας δεν αποτελεί με κανένα τρόπο απρόβλεπτο γεγονός και κατά συνέπεια δεν έχει εφαρμογή η δυνατότητα εξαίρεσης που δίνει ο νομοθέτης.

Σύμφωνα με το άρθρο 10 η προθεσμία για τη διενέργεια ανοικτού διαγωνισμού δεν πρέπει να είναι μικρότερη των 52 ημερών από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης στην υπηρεσία επίσημων εκδόσεων των ευρωπαϊκών κοινοτήτων ή των 30 ημερών από την ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης (της περίληψης της διακήρυξης) στο τεύχος διακηρύξεων δημοσίων συμβάσεων και στον ελληνικό τύπο, όταν δεν απαιτείται δημοσίευση στην επίσημη εφημερίδα των ευρωπαϊκών κοινοτήτων .

Στο παρόν άρθρο, ο νομοθέτης προβλέπει και τις περιπτώσεις που υπάρχει επείγουσα ανάγκη για συγκεκριμένη προμήθεια και για το λόγο αυτό επιτρέπει σε μια τέτοια περίπτωση η προθεσμία των 30 ημερών να γίνει 15. Στην περίπτωση αυτή θα πρέπει να υπάρχει **αιτιολογημένη απόφαση** της αρμόδιας υπηρεσίας.

Για την περίπτωση των κλειστών διαγωνισμών η προθεσμία για την υποβολή των αιτήσεων συμμετοχής δεν πρέπει να είναι μικρότερη των 37 ημερών από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης στην υπηρεσία επίσημων ενώσεων των ευρωπαϊκών κοινοτήτων για δημοσίευση ή των είκοσι ημερών από την ημερομηνία δημοσίευσης στον τεύχος διακηρύξεων δημοσίων συμβάσεων και στον ελληνικό τύπο, όταν δεν απαιτείται δημοσίευση στην επίσημη εφημερίδα των ευρωπαϊκών κοινοτήτων.

Ένα πρόβλημα που συχνά παρουσιάζεται με τις προθεσμίες των διαγωνισμών και ειδικότερα των ανοικτών, είναι η ημερομηνία που θα πρέπει να ληφθεί υπόψη για να μετρηθούν οι τριάντα ημέρες.

Ο νομοθέτης υπολογίζει τις 30 ημέρες από την δημοσίευση στο τεύχος διακηρύξεων δημοσίων συμβάσεων και στον ελληνικό τύπο.

Άρθρο 11 - Χρόνος και τρόπος υποβολής προσφορών

Προκειμένου ένας προμηθευτής να συμμετέχει σε ένα διαγωνισμό θα πρέπει να καταθέσει εγγράφως την προσφορά του μέσα στην ημερομηνία που ορίζεται από τη σχετική διακήρυξη η πρόσκληση. Στην περίπτωση που απαιτούνται και δείγματα του προς προμήθεια υλικού, αυτά κατατίθενται πριν από το διαγωνισμό στην υπηρεσία, με σχετική απόδειξη, η οποία υποβάλλεται μαζί με την προσφορά.

Άρθρο 12- Προσφορές.

Κατά την υποβολή των προσφορών τους οι προμηθευτές θα πρέπει να τις υποβάλλουν σε δύο αντίγραφα και μέσα σε σφραγισμένο φάκελο, ο οποίος θα φέρει τις ενδείξεις που αναφέρει το άρθρο 11. Ο φάκελος της προσφοράς θα πρέπει να περιέχει όλα τα απαιτούμενα από τη διακήρυξη δικαιολογητικά μέσα σε ξεχωριστούς φακέλους. Έναν με τα τεχνικά στοιχεία της προσφοράς και έναν με τα οικονομικά στοιχεία της προσφοράς.

Κάτι λείπει

Άρθρο 13- Χρόνος ισχύος προσφορών

Όπως αναφέρθηκε και στο άρθρο 2, η διακήρυξη θα πρέπει να ορίσει το χρόνο ισχύος των προσφορών που υποβάλλουν οι προμηθευτές. Σύμφωνα με το άρθρο 13 οι προσφορές ισχύουν και δεσμεύουν τους διαγωνιζόμενους για 120 μέρες από την επομένη της διενέργειας του διαγωνισμού. Η διάρκεια αυτή είναι η ελάχιστη που προβλέπει ο νόμος. Στη διακήρυξη του διαγωνισμού μπορεί να υπάρχει διαφορετική (δηλαδή μεγαλύτερη) διάρκεια των προσφορών.

Άρθρο 14- Αντιπροσφορές

Με βάση το άρθρο αυτό δεν γίνονται δεκτές στους διαγωνισμούς αντιπροσφορές. Και αν παρά ταύτα υποβληθούν αυτές απορρίπτονται ως απαράδεκτες.

Θα πρέπει να διευκρινίσουμε εδώ ότι η έννοια της αντιπροσφοράς είναι διαφορετική από την έννοια της εναλλακτικής προσφοράς που συναντήσαμε στου άρθρο 2.

Πιο συγκεκριμένα, η αντιπροσφορά σημαίνει ότι ένας προμηθευτής υποβάλει προσφορά για ένα προϊόν διαφορετικό από αυτό για το οποίο ο φορέας πραγματοποιεί τη διαγωνιστική διαδικασία.

Άρθρο 15- Διοικητικές προσφυγές

Σε όλα τα στάδια της διενέργειας ενός διαγωνισμού που αφορά κρατική προμήθεια δίνεται η δυνατότητα στους προμηθευτές να εκφράσουν τις διαφωνίες τους και να υποδείξουν τυχόν λάθη που έχουν γίνει, μέσα από τη διαδικασία των ενστάσεων.

Οι περιπτώσεις για τις οποίες μπορούν να υποβληθούν ενστάσεις είναι αποκλειστικά και μόνο τέσσερις και συγκεκριμένα:

- Κατά της διακήρυξης του διαγωνισμού.
- Κατά των πράξεων ή παραλείψεων της αναθέτουσας αρχής.
- Κατά της διενέργειας του διαγωνισμού (ανοικτού ή κλειστού) έως και την κατακυρωτική απόφαση
- Κατά της κατακυρωτικής απόφασης, όσον αφορά τη νομιμότητα και πληρότητα των δικαιολογητικών των άρθρων 6, 8 και 8α.

Άρθρο 16 – Προσφερόμενη τιμή.

Στο άρθρο 16 αναφέρονται τα σχετικά με την προσφερόμενη τιμή του προς προμήθεια υλικού. Ο κάθε προμηθευτής με την προσφορά που υποβάλλει θα πρέπει να αναφέρει ρητά την τιμή του προς προμήθεια υλικού ανά μονάδα, σύμφωνα με όσα καθορίζονται στη διακήρυξη. Στην τιμή αυτή θα πρέπει να περιλαμβάνονται και οι τυχόν υπέρ τρίτων κρατήσεις, καθώς επίσης μπορώ και κάθε άλλη επιβάρυνση, εκτός από το Φ.Π.Α.

Άρθρο 17 – Αναπροσαρμογή τιμών.

Το άρθρο 17 αναφέρεται σχετικά με την αναπροσαρμογή των τιμών των προς προμήθεια υλικών. Σύμφωνα με αυτό και την περίπτωση που η διακήρυξη προβλέπει χρόνο παράδοσης των υλικών μεγαλύτερο των 12 μηνών, υπάρχει δυνατότητα να ορίζεται στη διακήρυξη όρος σχετικά με την αναπροσαρμογή των τιμών. Σε αυτήν την περίπτωση όμως θα πρέπει υποχρεωτικά η διακήρυξη να καθορίσει τον τύπο, τον τρόπο και τις προϋποθέσεις της αναπροσαρμογής.

Άρθρο 18 - Καταγωγή των προσφερομένων υλικών και δήλωση της επιχείρησης κατασκευής του τελικού προϊόντος

Το άρθρο αυτό ορίζει τα σχετικά με την καταγωγή των προσφερόμενων υλικών και τη δήλωση της επιχείρησης κατασκευής του τελικού προϊόντος.

Άρθρο 19 – Αποσφράγιση των προσφορών και ανακοίνωση των τιμών

Στο άρθρο αυτό αναφέρονται στα σχετικά με την αποσφράγιση των προσφορών και την ανακοίνωση τιμών.

Άρθρο 20 – Κριτήρια ανάθεσης – αξιολόγηση των προσφορών.

Το θα άρθρο αυτό ορίζει τα σχετικά με τα κριτήρια ανάθεσης και την αξιολόγηση των προσφορών.

Σημείωση

Θα πρέπει να σημειώσουμε εδώ, ότι ένας προμηθευτής μπορεί να λάβει βαθμολογία από 0 έως 110. Ο βαθμός 100 αποτελεί τη βάση για τις τεχνικές προδιαγραφές. Εάν δηλαδή ένας προμηθευτής λάβει βαθμό κάτω από 100 αυτό πρακτικά σημαίνει ότι οι τεχνικές προδιαγραφές που έδωσε δεν καλύπτουν τις ελάχιστες απαιτούμενες που έχει θέσει ο φορέας στη διακήρυξη του. Σε αυτή την περίπτωση η βαθμολογία κάτω από 100 σημαίνει απόρριψη της τεχνικής προσφοράς.

Άρθρο 21 – Κρίσεις αποτελεσμάτων διαγωνισμού.

Στο άρθρο αυτό ορίζονται τα σχετικά με τις κρίσεις αποτελεσμάτων του διαγωνισμού.

Το αρμόδιο για την αξιολόγηση των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού όργανο, δηλαδή η επιτροπή του διαγωνισμού, με αιτιολογημένη γνωμοδότηση του μπορεί να προτείνει:

«α. Κατακύρωση της προμήθειας για ολόκληρη ή μεγαλύτερη ή μικρότερη ποσότητα κατά ποσοστό στα εκατό, που θα καθορίζεται στη διακήρυξη. Εάν το αρμόδιο για την αξιολόγηση των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού όργανο επιθυμεί την κατακύρωση μέρους της ποσότητας κάτω του καθοριζομένου από την διακήρυξη ποσοστού, απαιτείται προηγούμενη αποδοχή από τον προμηθευτή.

β. Την κατανομή της προς προμήθεια ποσότητας, εφόσον πρόκειται για διαιρετό υλικό, μεταξύ περισσοτέρων μειοδοτών με ισότιμες ή ισοδύναμες προσφορές.

γ. Χορήγηση εξουσιοδότησης στην ενδιαφερόμενη Υπηρεσία για να προβεί στην πραγματοποίηση της προμήθειας σε περιπτώσεις που ο διαγωνισμός διενεργείται από κεντρική αναθέτουσα αρχή.

δ. Ματαίωση των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού και επανάληψη του με τροποποίηση ή μη των όρων και των τεχνικών προδιαγραφών.

ε. Ματαίωση των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού και προσφυγή στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης, όταν συντρέχει λόγος επείγοντος που δεν οφείλεται σε υπαιτιότητα της Υπηρεσίας.

στ. Ματαίωση των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού σύμφωνα με τις διατάξεις των υπό στοιχεία I και II των περ. α και β της παρ. 2 του άρθρου 20 του παρόντος.

- ζ. Οριστική ματαίωση των αποτελεσμάτων του η. Ειδικά σε περιπτώσεις διαγωνισμών με κριτήριο **τη χαμηλότερη τιμή** στους οποίους υποβάλλεται μία μόνο προσφορά ή τελικά γίνεται αποδεκτή μία μόνο προ-σφορά και εφόσον δεν υπάρχουν συγκριτικά στοιχεία τιμών είτε προηγούμενων διαγωνισμών είτε της αγοράς που να επιβεβαιώνονται με παραστατικά, ο διαγωνισμός ματαιώνεται και επαναλαμβάνεται υποχρεωτικά.»

Άρθρο 22 - Διαδικασία με διαπραγμάτευση

«Προμήθειες με διαπραγμάτευση (εξαιρετική ή απ' ευ-θείας ανάθεση) με ή χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης μπορεί να γίνουν εάν συντρέχει μία από τις περιπτώσεις που προβλέπονται στο άρθρο 2 παράγραφος 13 του ν. 2286/1995. Ειδικότερα, η περίπτωση του εδ. VII της παραγράφου 13 του άρθρου 2 του ν.2286/1995 δεν εφαρμόζεται προκειμένου για προμήθειες των οποίων η αξία είναι ίση ή μεγαλύτερη των ορίων της περ. ε της παρ. 2 του άρθρου 4 του παρόντος και η περίπτωση του εδαφίου 1. β. ββ της εν λόγω παραγράφου δεν εφαρμόζεται για προμήθειες των οποίων η αξία είναι μικρότερη των ως άνω ορίων.»

Άρθρο 23 - Ανακοίνωση κατακύρωσης - ανάθεσης

«1. Στον προμηθευτή στον οποίο έγινε κατακύρωση ή ανάθεση προμήθειας, αποστέλλεται σχετική ανακοίνωση που περιλαμβάνει τουλάχιστον τα παρακάτω στοιχεία.:

α. Το προς προμήθεια είδος.

β. Την ποσότητα.

γ. Την τιμή.

δ. Τον φορέα για τον οποίο προορίζεται το υλικό.

ε. Τη συμφωνία της κατακύρωσης ή της ανάθεσης με τους όρους της διακήρυξης και της πρόσκλησης καθώς και με το σχέδιο σύμβασης που έχει επισυναφθεί στη διακήρυξη.

στ. Την προθεσμία υπογραφής της σύμβασης.»

Άρθρο 24 - Συμβάσεις

Μετά την ανακοίνωση κατακύρωσης ή ανάθεσης υπογράφεται και από τα δύο συμβαλλόμενα μέρη η σύμβαση το κείμενο της οποίας επισυνάφθηκε στη διακήρυξη. Η Υπηρεσία συμπληρώνει στο κείμενο της σύμβασης τα στοιχεία της προσφοράς του προμηθευτή με την οποία συμμετείχε αυτός στον διαγωνισμό και η οποία προσφορά έγινε αποδεκτή με την κατακύρωση του διαγωνισμού σε αυτόν. Δεν χωρεί οποιαδήποτε διαπραγμάτευση στο κείμενο της σύμβασης που επισυνάφθηκε στην διακήρυξη του διαγωνισμού, ούτε καθ' οιονδήποτε τρόπο τροποποίηση ή συμπλήρωση της προσφοράς του προμηθευτή.

Το κείμενο της σύμβασης κατισχύει κάθε άλλου κειμένου στο οποίο τούτο στηρίζεται, όπως προσφορά, διακήρυξη και απόφαση κατακύρωσης ή ανάθεσης, εκτός κατάδηλων σφαλμάτων ή παραδρομών.

Άρθρο 25 - Εγγυήσεις

1. Οι εγγυήσεις εκδίδονται από πιστωτικά ιδρύματα ή άλλα νομικά πρόσωπα που λειτουργούν νόμιμα στα κράτη - μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης και έχουν σύμφωνα με τα ισχύοντα το δικαίωμα αυτό. Τα αντίστοιχα έγγραφα των εγγυήσεων, αν δεν είναι διατυπωμένα στην Ελληνική, θα συνοδεύονται από επίσημη μετάφραση.

2. Με την εγγυητική επιστολή - που αποτελεί αυτοτελή σύμβαση το πιστωτικό ίδρυμα αναλαμβάνει την υποχρέωση να καταβάλλει ορισμένο ποσό μετά από απλή έγγραφη ειδοποίηση εκείνου προς τον οποίο απευθύνεται, χωρίς να μπορεί να ερευνά, ούτε αν πράγματι υπάρχει ή αν είναι νόμιμη η απαίτηση (κύρια οφειλή).

Σημειώνουμε εδώ ότι από τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου αυτού, ορίζεται ότι το ποσοστό της εγγύησης συμμετοχής ανέρχεται σε 5% επί της συνολικής αξίας, συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ. Η αναθέτουσα αρχή δεν έχει τη δυνατότητα να ορίσει στη διακήρυξη διαφορετικό ποσοστό, ούτε μικρότερο αλλά ούτε και μεγαλύτερο.

Κατά την ίδια έννοια καμία πρόσφορα, δε μπορεί να γίνει δεκτή εάν η εγγύηση συμμετοχής υπολείπεται και στο ελάχιστο από το ως άνω απαιτούμενο ποσοστό 5%.

Οι ίδιοι περιορισμοί ισχύουν και για το ποσοστό της εγγύησης καλής εκτέλεσης το οποίο ανέρχεται σε 10% της συνολικής συμβατικής αξίας χωρίς ΦΠΑ.

Άρθρο 26 - Χρόνος φόρτωσης ή παράδοσης υλικών

«1. Ο προμηθευτής υποχρεούται να παραδίδει το υλικό μέσα στα χρονικά όρια και με τον τρόπο που ορίζει η σύμβαση.

2. Με απόφαση του αρμόδιου Υπουργού ή του αρμόδιου για τη διοίκηση του φορέα οργάνου, που πρέ-πει να αιτιολογείται, ο συμβατικός χρόνος φόρτωσης - παράδοσης των υλικών μπορεί σε αντικειμενικά δι-καιολογημένες περιπτώσεις, να παρατείνεται μέχρι το ¼ αυτού, ύστερα από σχετικό αίτημα του προμηθευτή που υποβάλλεται υποχρεωτικά πριν από τη λήξη του συμβατικού χρόνου. Σε περίπτωση που ο συμβατικός χρόνος φόρτωσης - παράδοσης δεν είναι μεγαλύτε-ρος από τριάντα (30) ημερολογιακές ημέρες μπορεί με απόφαση του αρμόδιου Υπουργού ή του αρμόδιου για τη διοίκηση του φορέα οργάνου, να παρατείνεται μέχρι το ½ αυτού.

Εάν λήξει ο συμβατικός χρόνος φόρτωσης - παράδοσης, χωρίς να υποβληθεί εγκαίρως αίτημα παράτασης ή, εάν λήξει ο παραταθείς, κατά τα ανωτέρω, χρόνος, χωρίς να παραδοθεί το υλικό, ο προμηθευτής κηρύσσεται έκπτωτος.

Σημειώνεται εδώ, ότι σύμφωνα και με τη διάταξη της παρ. 2 του άρθρου αυτού, χρήση της δυνατότητας παράτασης του συμβατικού χρόνου φόρτωσης – παράδοσης των υλικών μπορεί να γίνει αποκλειστικά και μόνο όταν υπάρχουν πλήρως και αντικειμενικά δικαιολογημένες περιπτώσεις, για τις οποίες θα πρέπει να εκδοθεί και η σχετική απόφαση που εκδίδεται με πλήρη αιτιολόγηση.

Άρθρο 27 - Παραλαβή υλικών

«1. Η παραλαβή των υλικών γίνεται από επιτροπές.

2. Κατά τη διαδικασία παραλαβής των υλικών καλείται να παραστεί, εφόσον το επιθυμεί ο προμηθευτής και διενεργείται ποσοτικός και ποιοτικός έλεγχος. Η σύμβαση μπορεί να προβλέπει ότι ο ποιοτικός έλεγχος γίνεται με ένα ή περισσότερους από τους τρόπους που περιγράφονται εδώ:

α. Με μακροσκοπική εξέταση.

β. Με χημική ή μηχανική εξέταση (εργαστηριακή εξέταση).

γ. Με πρακτική δοκιμασία

δ. Με όλους ή με όσους από τους παραπάνω τρόπους χρειάζεται, ανάλογα με το προς προμήθεια υλικό ή και με οποιοδήποτε άλλο ενδεικνυόμενο τρόπο, κατά την κρίση της επιτροπής παραλαβής, εφόσον ο τρόπος αυ-τός προβλέπεται από τη σύμβαση.

Σημειώνεται εδώ ότι σύμφωνα με την παρ. 2 η σύμβαση θα πρέπει ρητά να αναφέρει ποιοι έλεγχοι που θα πρέπει να διενεργηθούν προκειμένου να παραληφθεί το συμβατικό υλικό

Επίσης όπως προβλέπουν οι παρ. 4 και 5 παρέχεται η δυνατότητα να παραλάβει ο φορέας υλικό που απορρίφθηκε από την επιτροπή παραλαβής ή από δευτεροβάθμια επιτροπή αποκλειστικά και μόνο όταν οι παρεκκλίσεις που παρουσιάζει, είτε κατά τον μακροσκοπικό έλεγχο είτε μετά τα αποτελέσματα του ελέγχου των δειγμάτων, επιτρέπουν τη χρησιμοποίησή του. Αυτό μπορεί να γίνει δύο προϋποθέσεις: α) ότι εκδίδεται πλήρως αιτιολογημένη απόφαση και β) ότι οι παρουσιαζόμενες παρεκκλίσεις δεν αφορούν όρους που έχουν χαρακτηρισθεί απαράβατοι. Θα πρέπει να υπογραμμιστεί όμως ότι μια παραλαβή τέτοιου είδους γίνεται με έκπτωση.

Άρθρο 28 - Χρόνος παραλαβής υλικών

«1. Η παραλαβή των υλικών και η έκδοση των σχετικών πρωτοκόλλων παραλαβής πραγματοποιείται μέσα στον καθοριζόμενο από την σύμβαση χρόνο.

2. Σε περίπτωση που η σύμβαση προβλέπει μόνο μα-κροσκοπική εξέταση ή και άλλους ελέγχους που διενεργούνται από την ίδια την επιτροπή ή και ελέγχους που διενεργούνται από άλλα όργανα (όπως εργαστήρια, δοκιμαστήρια) που ανήκουν στον φορέα, ο συμβατικός χρόνος παραλαβής αρχίζει από την ημερομηνία πραγματικής προσκόμισης του υλικού.

Άρθρο 29 - Ναύλωση – Ασφάλιση

Στην περίπτωση που η προμήθεια πραγματοποιείται με τον όρο παράδοσης FOB - FOT, η επιλογή του μεταφορικού μέσου γίνεται με μέριμνα και δαπάνη του αγοραστή. Ο προμηθευτής μετά την υπογραφή της σύμβασης υποχρεούται να ζητήσει από τον αγοραστή έγγραφες οδηγίες σχετικά με τη μεταφορά του υλικού.

Στις άλλες περιπτώσεις η επιλογή του μεταφορικού μέσου γίνεται με μέριμνα και δαπάνη του προμηθευτή με συγκεκριμένους περιορισμούς.

Άρθρο 30 - Ανακοίνωση φόρτωσης

Ο προμηθευτής αμέσως μετά την φόρτωση των υλικών, υποχρεούται να γνωστοποιήσει στον αγορα-στή, με τηλεγράφημα ή τηλετύπημα ή τηλεομοιοτυπία, τα στοιχεία φόρτωσης στα οποία να περιλαμβάνονται συγκεκριμένα στοιχεία.

Άρθρο 31 - Ποιοτικός έλεγχος στο εξωτερικό

Όταν τα υλικά εισάγονται από το εξωτερικό πριν την φόρτωση τούτων ή κατά το στάδιο κατασκευής τους, ο αγοραστής μπορεί να αναθέσει, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις περί κρατικών προμηθειών, τον ποιοτικό και ποσοτικό έλεγχο σε διεθνές γραφείο ελέγχου. Στην περίπτωση αυτή, η οριστική παραλαβή του υλικού γίνεται στην Ελλάδα από την αρμόδια επιτροπή παραλαβής, σύμφωνα με τα οριζόμενα από τη σύμβαση και τις κείμενες διατάξεις.

Άρθρο 32 - Κυρώσεις για εκπρόθεσμη φόρτωση – παράδοση

Σε περίπτωση που το υλικό φορτωθεί - παραδοθεί ή αντικατασταθεί μετά τη λήξη του συμβατικού χρόνου, όπως διαμορφώθηκε με τυχόν μετάθεση και μέχρι λήξης του χρόνου της παράτασης που χορηγήθηκε, σύμφωνα με το άρθρο 26 του παρόντος, επιβάλλεται, εκτός των τυχόν προβλεπομένων, κατά περίπτωση, κυρώσεων και πρόστιμο που υπολογίζεται όπως καθορίζει το παρόν άρθρο.

Άρθρο 33 - Απόρριψη συμβατικών υλικών – αντικατάσταση

Σε περίπτωση οριστικής απόρριψης ολόκληρης ή μέρους της συμβατικής ποσότητας των υλικών, με απόφαση του αρμοδίου Υπουργού ή του αρμόδιου για τη διοίκηση του φορέα οργάνου ύστερα από γνωμοδότηση του αρμόδιου οργάνου, μπορεί να εγκρίνεται αντικατάστασή της με άλλη, που να είναι σύμφωνη με τους όρους της σύμβασης, μέσα σε τακτή προθεσμία που ορίζεται από την απόφαση αυτή.

Άρθρο 34 - Κήρυξη προμηθευτή εκπτώτου

Ο προμηθευτής που δεν προσέρχεται μέσα στην προθεσμία που του ορίστηκε για να υπογράψει την σχετική σύμβαση, κηρύσσεται υποχρεωτικά έκπτωτος από την κατακύρωση ή ανάθεση που έγινε στο όνομά του και από κάθε δικαίωμα που απορρέει από αυτήν, με απόφαση του αρμοδίου Υπουργού ή του αρμοδίου για την διοίκηση του φορέα οργάνου, ύστερα από γνωμοδότηση του αρμοδίου οργάνου.

Άρθρο 35 - Τρόπος πληρωμής - απαιτούμενα δικαιολογητικά για πληρωμή προμηθευτή στο εσωτερικό και εξωτερικό

1. Η πληρωμή της αξίας των υλικών στον προμηθευτή μπορεί να γίνει με ένα από τους παρακάτω τρόπους:

α. Με την εξόφληση του 100% της συμβατικής αξίας μετά την οριστική παραλαβή των υλικών.

β. Με την χορήγηση έντοκης προκαταβολής μέχρι ποσοστού 50% της συμβατικής αξίας χωρίς ΦΠΑ έναντι ισόποσης εγγύησης και την καταβολή του υπολοίπου είτε μετά την οριστική παραλαβή των υλικών, είτε με πληρωμή ποσοστού 20% της συμβατικής αξίας χωρίς ΦΠΑ με το πρωτόκολλο παραλαβής κατόπιν του μα-κροσκοπικού ελέγχου και την εξόφληση της υπόλοιπης συμβατικής αξίας με τον συνολικό ΦΠΑ μετά την ορι-στική παραλαβή των υλικών.

γ. Με προθεσμιακό διακανονισμό για το 100% της συμβατικής αξίας ή για μέρος αυτής.

Ιδιαίτερης σημασίας στο άρθρο αυτό είναι η αναφορά σε ρητές προθεσμίες που θα πρέπει να τηρηθούν όσον αφορά την υποβολή του οριστικού πρωτοκόλλου παραλαβής, τη διαβίβαση όλων των σχετιζόμενων με την πληρωμή δικαιολογητικών, ελέγχου και διαβίβασής αυτών στον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου και της έκδοσης και αποστολής του Χρηματικού Εντάλματος Πληρωμής.

Άρθρο 36 - Δείγματα - Δειγματοληψία - Εργαστηριακές εξετάσεις

1. Τα δείγματα που χρησιμοποιούνται κατά την διενέργεια των προμηθειών υπάγονται στις παρακάτω κατηγορίες:

α. Δείγματα φορέων.

β. Δείγματα προμηθευτών.

γ. Δείγματα από τα προς παραλαβή συμβατικά υλικά.

2. Κάθε δείγμα, ανάλογα με τη φύση του προς προμήθεια υλικού, πρέπει να είναι σε ποσότητα ή μέγεθος απόλυτα επαρκές για την σχετική μηχανική, χημική ή μακροσκοπική εξέταση, ή πρακτική δοκιμασία.

Άρθρο 37 - Ανωτέρα βία

«Ο προμηθευτής που επικαλείται ανωτέρα βία υποχρεούται, μέσα σε είκοσι (20) ημέρες από τότε που συνέβησαν τα περιστατικά που συνιστούν την ανωτέρα βία, να αναφέρει εγγράφως αυτά και να προσκομίσει στην Υπηρεσία τα απαραίτητα αποδεικτικά στοιχεία.»

Άρθρο 38 - Συγκρότηση συλλογικών οργάνων

1. Η διενέργεια των διαγωνισμών και των διαδικασιών διαπραγμάτευσης για τις προμήθειες των φορέων του δημόσιου τομέα, εκτός αυτών που διενεργούνται από το Υπουργείο Ανάπτυξης, ως και την οριστική παραλαβή των υλικών, γίνεται από επιτροπές.

2. Οι επιτροπές συγκροτούνται με απόφαση του αρ-μοδίου Υπουργού ή του αρμοδίου για τη διοίκηση του φορέα οργάνου για χρονικό διάστημα ενός έτους και είναι οι εξής:

α) Επιτροπή αξιολόγησης των αποτελεσμάτων των διαγωνισμών και των διαδικασιών διαπραγμάτευσης αποτελούμενη από τρία ή πέντε μέλη.

β) Επιτροπή αξιολόγησης ενστάσεων του άρθρου 15 του παρόντος και προσφυγών του άρθρου 3 παρ. 2 του ν. 2522/1997, αποτελούμενη από τρία ή πέντε μέλη, τα οποία είναι διάφορα από τα μέλη της υπό στοιχείο (α) επιτροπής του παρόντος.

γ) Τριμελής επιτροπή παραλαβής.

Ιδιαίτερης σημασίας όμως είναι και η παρ. 4. που δίνει τη δυνατότητα για τη σύσταση εκτάκτων *επιτροπών ή ομάδων εργασίας για την αντιμετώπιση ειδικών θεμάτων κρατικών προμηθειών.*

Άρθρο 39 - Αποκλεισμός προμηθευτή

«Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης, ύστερα από γνωμοδότηση της Επιτροπής Πολιτικής Προγραμματισμού Προμηθειών (παρ. 1 και 2 του άρθρου 6 του ν.2286/1995), η οποία υποχρεωτικά καλεί τον ενδιαφερό-μενο για παροχή εξηγήσεων και, μετά από αιτιολογημένη εισήγηση του φορέα που διενεργεί τον διαγωνισμό, μπορεί να αποκλεισθεί προμηθευτής για ορισμένο ή αόριστο χρόνο από το σύνολο των προμηθειών του δημοσίου τομέα λόγω ανάρμοστης συμπεριφοράς σε διαδικασία προμήθειας ή λόγω παράβασης των διατά-ξεων περί προστασίας του καταναλωτή ή του Ενιαίου Φορέα Ελέγχου Τροφίμων (ΕΦΕΤ), για την οποία έχει καταδικαστεί αμετάκλητα.»

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 6

Μελέτη περίπτωσης – Πράξη 26/2007 Τμήμα IV Ε.Σ.

Από τις διατάξεις των άρθρων 8 του ν.2741/1999 (ΦΕΚ 199 Α') και 18 του ν.2690/1999 (ΦΕΚ 45 Α'), προκύπτει ότι δημοσιεύεται υποχρεωτικά, με μέριμνα του φορέα που διενεργεί το διαγωνισμό, περίληψη των ουσιωδών στοιχείων της προκήρυξης των διαγωνισμών των προμηθειών του δημοσίου τομέα του άρθρου 1 του ν.2286/1995...στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως.

Η ως άνω δημοσίευση απαιτείται για την τελείωση της κανονιστικής πράξης της διακήρυξης ανοικτής δημοπρασίας προμήθειας και επομένως συνιστά συστατικό στοιχείο του κύρους της.

Μελέτη περίπτωσης – Πράξη 209/2007 Τμήμα IV Ε.Σ.(σχετ. αρθρ. 11,19,20 ΠΔ118/2007)

Σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 1 του ν.2286/1995 (ΦΕΚ 19 Α'), 11 παρ.1, 12 παρ.1, 19, 20, παρ.2 του π.δ.394/1996 (ΦΕΚ 266 Α'), η αποσφράγιση των οικονομικών προσφορών και η ανακοίνωση των σχετικών τιμών συνιστά απολύτως διακριτό στάδιο από την προηγούμενη διαδικασία της εξέτασης του παραδεκτού της συμμετοχής των διαγωνιζομένων και της αποσφράγισης και αξιολόγησης των τεχνικών προσφορών τους.

Η μετάβαση στο στάδιο της αποσφράγισης των οικονομικών προσφορών γίνεται μετά την περάτωση του σταδίου της τεχνικής αξιολόγησης, μόνο για τις προσφορές που, με απόφαση του αρμόδιου Υπουργού ή του αρμόδιου για τη διοίκηση του αναθέτοντος φορέα οργάνου, ύστερα από σχετική γνωμοδότηση της επιτροπής διενέργειας του διαγωνισμού, κρίθηκαν τεχνικά αποδεκτές και αξιολογήθηκαν οριστικά, χωρίς πλέον η αναθέτουσα αρχή να έχει διακριτική ευχέρεια να επανέλθει στο προηγούμενο στάδιο της τεχνικής αξιολόγησης των υποβληθεισών προσφορών.

Επομένως τα γνωμοδοτούντα και αποφασίζοντα όργανα της διοίκησης οφείλουν να εξαντλήσουν τις δυνατότητες που έχουν για επανεξέταση ή ενδεχόμενη ανάκληση των εκδοθεισών πράξεων του τεχνικού σταδίου και να περατώσουν κάθε ενέργεια σχετική με την τεχνική αξιολόγηση πριν από την αποσφράγιση των οικονομικών προσφορών, χωρίς να επιτρέπεται, μετά την αποσφράγιση των οικονομικών προσφορών, επαναφορά στο προηγούμενο στάδιο της τεχνικής αξιολόγησης και κατακύρωση των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού μετά από ανατροπή των ήδη κριθέντων στο στάδιο της τεχνικής αξιολόγησης.

Μη νόμιμη η κατακύρωση του αποτελέσματος διαγωνισμού προμήθειας αντιδραστηρίων από νοσοκομείο, διότι, μετά την αποσφράγιση των οικονομικών προσφορών και την οριστική πλέον περάτωση του σταδίου της τεχνικής αξιολόγησης, η επιτροπή διενέργειας του διαγωνισμού (γνωμοδοτικό όργανο) και η Εφορεία του Νοσοκομείου (αποφασίζον όργανο), χωρίς να διαθέτουν σχετική διακριτική ευχέρεια, επανήλθαν στο προηγούμενο στάδιο της τεχνικής αξιολόγησης και απέκλεισαν για λόγους τεχνικούς την εταιρεία που προσέφερε τη χαμηλότερη τιμή.

Μελέτη περίπτωσης – Πράξη 93/2007 Τμήμα IV Ε.Σ.(σχετ. αρθρ. 24, 26, 27 ΠΔ118/2007)

Από τις διατάξεις των άρθρων 26 και 28 του π.δ.394/1996 (ΦΕΚ 266 Α΄), συνάγεται ότι, σε περίπτωση συνδρομής σοβαρών λόγων ή λόγων ανωτέρας βίας που καθιστούν αδύνατη, εντός του προβλεπόμενου χρόνου, την παράδοση των υλικών που αποτελούν αντικείμενο σύμβασης προμηθειών, είναι δυνατή, με απόφαση του αρμόδιου Υπουργού ή του αρμόδιου για τη διοίκηση του προμηθευόμενου φορέα οργάνου, η παράταση του χρόνου παράδοσης των υλικών, χωρίς επιβολή κυρώσεων στον ανάδοχο προμηθευτή.

Εφόσον δε ο προμηθευτής προσκομίσει τα υλικά στον κατά παράταση χρόνο παράδοσης και ο προμηθευόμενος φορέας δεν προβεί στην παραλαβή των υλικών εντός του προβλεπόμενου από τη σύμβαση χρόνου παραλαβής, τότε θεωρείται ότι η παραλαβή συντελέστηκε αυτοδίκαια και το γεγονός αυτό διαπιστώνεται με σχετική απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης που εκδίδεται με βάση τα πιστοποιητικά παράδοσης των υλικών.

Εκδίδεται δε και σχετικό δελτίο εισαγωγής του υλικού στην αποθήκη του προμηθευόμενου φορέα και δελτίο εγγραφής αυτού στα οικεία βιβλία. Αυτά αποτελούν τα δικαιολογητικά πληρωμής του προμηθευτή. Σε κάθε περίπτωση όμως ο φορέας που παραλαμβάνει διατηρεί όλα τα δικαιώματα του, είτε για τη επιβολή κυρώσεων σε βάρος του προμηθευτή, είτε για την αντικατάσταση των προμηθευθέντων υλικών, εάν διαπιστωθεί ότι δεν εκπληρούνται οι όροι της σύμβασης κατά την οριστική και ποιοτική παραλαβή του υλικού.

Νόμιμη η προμήθεια Νοσοκομείου εφόσον αποδεικνύεται από τα νόμιμα δικαιολογητικά ότι παραδόθηκε το προς προμήθεια υλικό στο νοσοκομείο και από τον χρόνο παράδοσης αυτού παρήλθε ο συμβατικός χρόνος εντός του οποίου όφειλε να προβεί στην οριστική ποσοτική και ποιοτική παραλαβή του (30 ημέρες),έχει συντελεστεί η αυτοδίκαιη παραλαβή του υλικού η οποία διαπιστώθηκε με απόφαση της Γενικής Διεύθυνσης Κρατικών Προμηθειών του Υπουργείου Ανάπτυξης.

Μελέτη περίπτωσης – Πράξη 141/2007 Τμήμα IV Ε.Σ.(σχετ. αρθρ. 18 ΠΔ118/2007)

Μη νόμιμη η κατακύρωση των προς προμήθεια ειδών σε εταιρεία της οποίας η τεχνική προσφορά δεν συνοδευόταν αφενός με υπεύθυνη δήλωση από την οποία να προκύπτει το εργοστάσιο παρασκευής των προσφερόμενων ειδών και ο τόπος εγκατάστασής του, αφετέρου με δήλωση του νομίμου εκπροσώπου του εργοστασίου αυτού, από την οποία να προκύπτει δέσμευσή του για την εκτέλεση της προμήθειας, σε περίπτωση κατακύρωσης του διαγωνισμού στην συμμετέχουσα εταιρεία, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 18 π.δ.394/1996 (ΦΕΚ 266 Α’)

Μελέτη περίπτωσης – Πράξη 27/2007 Τμήμα IV Ε.Σ.(σχετ. αρθρ. 20, 21, 38 ΠΔ118/2007)

Από τις διατάξεις των άρθρων 20 παρ.2, 21 παρ.1 & 38 του π.δ. 394/1996 (ΦΕΚ 266 Α΄), συνάγεται μεταξύ άλλων ότι η γνώμη της επιτροπής του διαγωνισμού είναι απλή, δεδομένου ότι δεν προβλέπεται από το νόμο ως σύμφωνη, ενώ δε μπορεί να θεωρηθεί ούτε ως πρόταση, καθώς δεν υποβάλλεται με πρωτοβουλία του γνωμοδοτούντος οργάνου, αλλά διατυπώνεται ύστερα από ερώτημα της αναθέτουσας αρχής, του οργάνου δηλαδή που έχει την αποφασιστική αρμοδιότητα.

Κατά συνέπεια, το αποφασίζον όργανο δύναται να διαφοροποιηθεί από αυτή με ειδική όμως αιτιολογία, η οποία μπορεί να προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, χωρίς να απαιτείται να περιέχεται στο σώμα της πράξεως.

Μελέτη περίπτωσης – Πράξη 24/2007 Τμήμα IV Ε.Σ.(κατάτμηση δαπάνης & αρθρ. 26, 28 ΠΔ 118/2007)

Προμήθεια ειδών γραφικής ύλης (ελάσματα συγκράτησης φύλλων, διάφοροι φάκελοι, πίνακας φελλού, διάφορα μικροαντικείμενα γραφείου) κατά την αντίληψη των συναλλαγών αποτελούν είδη διακριτά και αυτοτελή έναντι των ομοειδών αναλώσιμων ηλεκτρονικών υπολογιστών.

Μελέτη περίπτωσης – Πράξη 16/2007 Τμήμα IV Ε.Σ.(σχετ. αρθρ. 23 ΠΔ118/2007-προσυμβατικός έλεγχος)

Από τις διατάξεις του π.δ.370/1995 (ΦΕΚ 199 Α') και π.δ.105/2000 (ΦΕΚ 100 Α') προκύπτει ότι η αναθέτουσα αρχή μπορεί να συνάψει σύμβαση προμήθειας με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς την προηγούμενη δημοσίευση της διακήρυξης, εξαιρετικά στις περιοριστικά αναφερόμενες σ' αυτές περιπτώσεις, οι οποίες, επειδή εισάγουν παρέκκλιση από τον κανόνα της ανάδειξης προμηθευτή μέσω διαγωνισμού με προηγούμενη δημοσίευση της διακήρυξης, είναι στενά ερμηνευτέες και επιβάλλεται να προκύπτουν με σαφήνεια οι ειδικότεροι λόγοι που την αιτιολογούν (από πλευράς εθνικής νομοθεσίας, που επίσης επιτάσσει την κατά κανόνα διενέργεια διαγωνισμού για την ανάδειξη προμηθευτών.

ΕΝΟΤΗΤΑ 4

Ελεγκτικό Συνέδριο – Προληπτικός και Κατασταλτικός Έλεγχος

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 7

Δημόσιο λογιστικό

Είναι το σύνολο των νομικών κανόνων οι οποίοι καθορίζουν τη διοίκηση των δημοσίων εσόδων και εξόδων και το λογιστικό εν γένει του Κράτους. Ειδικότερα με τους κανόνες του δημόσιου λογιστικού καθορίζονται: **α)** Ο τρόπος με τον οποίο το Κράτος συναλλάσσεται με τρίτους, **β)** οι σχέσεις των διαχειριστών του δημόσιου πλούτου προς την Πολιτεία – Κράτος, **γ)** οι ευθύνες αυτών, **δ)** ο τρόπος πραγματοποίησης των εισπράξεων και των δαπανών και τέλος **ε)** οι προβλέψεις των εισπράξεων και των πληρωμών (προϋπολογισμός). Οι κανόνες αυτοί είναι νομικοί, δηλαδή θεσπίζονται με διατάξεις νόμων, ενώ ορισμένοι από αυτούς περιλαμβάνονται και στο Σύνταγμα.

Το δημόσιο λογιστικό διαιρείται σε τρία μέρη, με βάση τη σχέση του με τις λειτουργίες της πολιτείας:

(α) Στο νομοθετικό στο οποίο περιλαμβάνονται όλοι οι κανόνες οι οποίοι ορίζουν τον τρόπο που η νομοθετική εξουσία συμμετέχει στη διαχείριση του δημοσίου πλούτου ήτοι διατάξεις για τον προϋπολογισμό, τον απολογισμό και τον ισολογισμό του Κράτους.

β) Στο Διοικητικό στο οποίο περιλαμβάνονται όλοι οι κανόνες οι οποίοι ρυθμίζουν την εκτέλεση του προϋπολογισμού από τα αρμόδια όργανα ήτοι τα όργανα της εκτελεστικής εξουσίας.

γ) Στο Δικαστικό στο οποίο περιλαμβάνονται όλοι οι κανόνες σύμφωνα με τους οποίους ασκείται ο έλεγχος επί της εκτελέσεως του προϋπολογισμού από την αρμόδια αρχή, η οποία είναι οργανωμένη δικαστικά δηλαδή από το Ελεγκτικό Συνέδριο.

Βασικές έννοιες δημοσίου λογιστικού

Προϋπολογισμός

«Προϋπολογισμός είναι ο νόμος με τον οποίο προσδιορίζονται τα δημόσια έσοδα και καθορίζονται τα όρια των εξόδων του Κράτους (πιστώσεων) για κάθε οικονομικό έτος» αποτελεί δε θεμελιώδη έννοια του δημόσιου λογιστικού. Στην ουσία ο προϋπολογισμός έχει τυπική ισχύ νόμου αφού αποτελεί διοικητική πράξη. Δηλαδή ο προϋπολογισμός είναι τυπικός και όχι ουσιαστικός γιατί δεν θεσπίζει κανόνες δικαίου. Τα έσοδα και τα έξοδα που αναφέρονται στον προϋπολογισμό δεν μπορούν να εισπραχθούν ή να πληρωθούν αν δεν είναι νομοθετημένα από άλλους κανόνες δικαίου ουσιαστικού περιεχομένου».

Πίστωση

Σύμφωνα με το άρθρο 15 του ν. 2362/95 «*Πίστωση είναι το ποσό που αναγράφεται στον προϋπολογισμό για την πληρωμή συγκεκριμένης δαπάνης και προσδιορίζεται από τον οικείο κωδικό αριθμό και κατονομασία, μέσα στα όρια του οποίου δύναται ο Διατάκτης να αναλαμβάνει υποχρεώσεις*».

Δημόσια Δαπάνη

Σύμφωνα με το άρθρο 22 του ν. 2362/95 «*Δημόσια Δαπάνη είναι η γενόμενη χρησιμοποίηση πιστώσεως για την εκπλήρωση των λειτουργικών δραστηριοτήτων ή των σκοπών του Δημοσίου*».

Βλ. σχετ. ΠΔ 138/1998, ΦΕΚ Α΄ 107/1998 « Ανάληψη υποχρεώσεων από τους διατάκτες»

Έξοδα

«Έξοδα προϋπολογισμού είναι οι πληρωμές που πραγματοποιούνται κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους στον οποίο αναφέρεται ο προϋπολογισμός, ανεξάρτητα από το χρόνο που έχει δημιουργηθεί η υποχρέωση για πληρωμή» σύμφωνα με το άρθρο 13 του ν. 2362/95.

Έτσι προϋπόθεση για την πραγματοποίηση μιας δαπάνης είναι να υπάρχει σχετική πίστωση στον προϋπολογισμό ανεξάρτητα από το χρόνο δημιουργίας της υποχρέωσης για πληρωμή.

Διατάκτες

Το Δημόσιο Λογιστικό προβλέπει δύο κατηγορίες οργάνων για την εκτέλεση των δημοσίων δαπανών: Τους «διατάκτες» και «τους υπολόγους». Οι διατάκτες είναι τα όργανα που αποφασίζουν την πραγματοποίηση μιας δαπάνης, ενώ οι υπόλογοι είναι τα όργανα που εκτελούν τις αποφάσεις των διατακτών και πραγματοποιούν τις δαπάνες.

Υπόλογοι

Δημόσιος υπόλογος είναι όποιος διαχειρίζεται, έστω και χωρίς νόμιμη εξουσιοδότηση, χρήματα, αξίες ή υλικό που ανήκουν στο Δημόσιο ή σε Ν.Π.Δ.Δ., καθώς και οποιοσδήποτε άλλος θεωρείται από νόμο δημόσιος υπόλογος, σύμφωνα με το άρθρο 54 του Ν. 2362/95. Εάν για παράδειγμα σε ένα δημόσιο φορέα αναλάβει το ρόλο του ταμία έστω και για μία ημέρα και έστω χωρίς εξουσιοδότηση, άτομο άλλο από τον νομίμως εξουσιοδοτηθέντα ταμία, τότε αυτό το άτομο καθίσταται αυτομάτως υπόλογος.

Φορέας

Φορέας είναι το σύνολο των υπηρεσιών που αποτελούν ενιαία διοικητική αυτοτέλεια και ίδιο προϋπολογισμό εντεταγμένο στο Γενικό Προϋπολογισμό του Κράτους (άρθρο 5 παρ. 1). Παράδειγμα φορέα είναι ένα υπουργείο ή ένα ΝΠΔΔ.

Ειδικός Φορέας: Ειδικός φορέας (υπηρεσία) είναι συγκεκριμένη υπηρεσία της ευρύτερης ως άνω διοικητικής μονάδας (άρθρο 5 παρ. 1).

7.2. Είδη Δημοσιονομικού Ελέγχου

Ο δημοσιονομικός έλεγχος μπορεί να διακριθεί σε διάφορα είδη ανάλογα με τα κριτήρια που λαμβάνονται υπόψη. Οι σπουδαιότερες από αυτές τις διακρίσεις είναι:

1. Με βάση τη φύση του οργάνου, ο έλεγχος διακρίνεται σε διοικητικό, δικαστικό και κοινοβουλευτικό.

2. Με βάση τη θέση του Ελεγκτικού οργάνου σε σχέση με το υποκείμενο του ελέγχου, ο έλεγχος διακρίνεται σε εσωτερικό και εξωτερικό.

3. Με βάση το χρονικό σημείο που ασκείται ο έλεγχος διακρίνεται σε προληπτικό και κατασταλτικό.

4. Με βάση τη συχνότητα που ασκείται ο έλεγχος διακρίνεται σε τακτικό και έκτακτο..

5. Με βάση τον τρόπο που διενεργείται ο έλεγχος διακρίνεται σε εξ αποστάσεως (ή συγκεντρωτικός) και επιτόπιος (ή αποκεντρωτικός)..

6. Με βάση το περιεχόμενο ο έλεγχος διακρίνεται σε ουσιαστικό και τυπικό.

7. Με βάση την έκτασή του (εάν δηλ. ελέγχουμε το συνολικό πληθυσμό χρηματικών ενταλμάτων δαπανών ή τμήμα αυτών), ο έλεγχος διακρίνεται σε γενικό και δειγματοληπτικό.

8. Ένας άλλος έλεγχος είναι ο **Παρεπίπτων Έλεγχος** αναφυομένων ζητημάτων.

Διαδικασία Πραγματοποίησης Δαπάνης

Τα στάδια για την πραγματοποίηση μιας δημόσιας δαπάνης είναι πέντε :

1. Ανάληψη δαπάνης:
2. Εκκαθάριση δαπάνης
3. Εντολή πληρωμής δαπάνης
4. Προληπτικός έλεγχος από το Ελεγκτικό Συνέδριο
5. Πληρωμή δαπάνης:

Όργανα ελέγχου

Όργανα ελέγχου των δαπανών είναι:

1. Οι Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου (Υ.Δ.Ε.)

2. Η Οικονομική Επιθεώρηση

3. Το Ελεγκτικό Συνέδριο

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 8

Ο έλεγχος του Ελεγκτικού Συνεδρίου

Στην αρμοδιότητα του Ελεγκτικού Συνεδρίου ανήκουν ιδίως:

α) Ο έλεγχος των δαπανών του Κράτους, καθώς και των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης ή άλλων Νομικών Προσώπων, που υπάγονται με ειδική διάταξη νόμου στο καθεστώς αυτού.

β) Ο έλεγχος συμβάσεων μεγάλης οικονομικής αξίας στις οποίες αντισυμβαλλόμενος είναι το Δημόσιο ή άλλο Νομικό Πρόσωπο που εξομοιώνεται με το Δημόσιο από την άποψη αυτή, όπως νόμος ορίζει.

γ) Ο έλεγχος των λογαριασμών των δημοσίων υπολόγων και των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης ή άλλων Νομικών Προσώπων, που υπάγονται στον προβλεπόμενο έλεγχο.

δ) Η γνωμοδότηση για τα νομοσχέδια που αφορούν συντάξεις ή αναγνώριση υπηρεσίας για την παροχή δικαιώματος σύνταξης σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 73, καθώς και για κάθε άλλο θέμα που ορίζει ο νόμος.

ε) Η σύνταξη και η υποβολή έκθεσης προς τη Βουλή για τον απολογισμό και ισολογισμό του Κράτους κατά το άρθρο 79 παρ. 7.

στ) Η εκδίκαση διαφορών σχετικά με την απονομή συντάξεων, καθώς και με τον έλεγχο των λογαριασμών του εδαφίου γ΄.

ζ) Η εκδίκαση υποθέσεων που αναφέρονται στην ευθύνη των πολιτικών ή στρατιωτικών δημόσιων υπαλλήλων, καθώς και των υπαλλήλων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και των άλλων Νομικών Προσώπων για κάθε ζημία που από δόλο ή αμέλεια προκλήθηκε στο Κράτος, τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης ή σε άλλα Νομικά Πρόσωπα δημοσίου δικαίου.

Προληπτικός έλεγχος

Ο Προληπτικός Έλεγχος που διενεργείται από το Ελεγκτικό Συνέδριο έχει ως αντικείμενο: **α)** Τις δημόσιες συμβάσεις μεγάλης οικονομικής αξίας πριν από το στάδιο της αναγνώρισης της δαπάνης δηλαδή πριν την υπογραφή της σύμβασης και **β)** όλες τις δαπάνες του Δημοσίου που εντέλλονται με Χρηματικά Εντάλματα καθώς και τις δαπάνες των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α. που υπήχθησαν στον προληπτικό έλεγχο με ειδική διάταξη νόμου, μετά την αναγνώριση και την εκκαθάριση της δαπάνης. Υποκείμενα δε ελέγχου είναι οι κύριοι και οι δευτερεύοντες διατάκτες.

Διαδικασία ασκήσεως προληπτικού ελέγχου

Εάν κατά τη διενέργεια του ελέγχου διαπιστωθεί ότι για κάποια δαπάνη δεν συντρέχουν εν όλω ή εν μέρει οι προϋποθέσεις της παρ. 1 του εδαφίου β' του άρθρου 17 του π.δ. 774/80, δηλαδή ότι υπάρχει πίστωση, έχουν τηρηθεί οι διατάξεις του κώδικα «περί δημοσίου λογιστικού» και κάθε άλλου νόμου ή διατάγματος ή κανονιστικής απόφασης, αρνείται τη θεώρηση του Χρηματικού Εντάλματος και με πράξη του επιστρέφει αυτό στην αρχή που το εξέδωσε συνοδευόμενο με αντίγραφο αυτής.

Κατασταλτικός έλεγχος

Συνταγματική κατοχύρωση του κατασταλτικού ελέγχου

Στο αναθεωρηθέν Σύνταγμα του 2001, στο άρθρο 98 παρ.1 εδαφ. γ' , ορίζεται ότι : *«ο έλεγχος των λογαριασμών των δημοσίων υπολόγων και των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης ή άλλων νομικών προσώπων που υπάγονται στο προβλεπόμενο από το εδάφιο α' έλεγχο.»* και εδάφιο α' ορίζεται ότι : *« ο έλεγχος των δαπανών του Κράτους και των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης ή άλλων νομικών προσώπων που υπάγονται με ειδική διάταξη νόμου στο καθεστώς αυτό».*

Διαδικασία άσκησης κατασταλτικού ελέγχου

Ο κατασταλτικός έλεγχος των λογαριασμών των δημοσίων υπολόγων και των απολογισμών των ΟΤΑ και των λοιπών νομίμων προσώπων Δημοσίου δικαίου αφορά στην νομιμότητα και στην κανονικότητα των πράξεων που δεν έχουν ελεγχθεί προληπτικά. Αν οι πράξεις των λογαριασμών των δημοσίων υπολόγων ελέγχτηκαν προληπτικά, ο έλεγχος περιορίζεται στη νόμιμη εξόφληση των τίτλων πληρωμής, καθώς επίσης και στη νόμιμη απόδοση των υπέρ τρίτων κρατήσεων. Κατά τη διενέργεια των ελέγχων αυτών, τα αρμόδια όργανα μπορούν να ζητούν από τις υπηρεσίες, τους υπολόγους καθώς και από κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο κάθε αναγκαία πληροφορία ή στοιχείο και να προβαίνουν ακόμα και σε επιτόπια έρευνα.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 9

Έννοια δημοσίου υπολόγου

Σύμφωνα με το άρθρο 54 παρ. 1 του Ν. 2362/1995, *«Δημόσιος υπόλογος είναι όποιος διαχειρίζεται έστω και χωρίς νόμιμη εξουσιοδότηση, χρήματα, αξίες ή υλικό που ανήκουν στο Δημόσιο ή σε Ν.Π.Δ.Δ., καθώς και οποιοσδήποτε άλλος θεωρείται από το νόμο δημόσιος υπόλογος».* Εξ' άλλου, σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ. 2 του Π.Δ. 774/1980 *«Δημόσιοι υπόλογοι είναι πάντες οι δημόσιοι λειτουργοί οι εντεταλμένοι την είσπραξιν εσόδων ή πληρωμών εξόδων του Κράτους, οι οποιοιδήποτε έστω και άνευ νομίμου εξουσιοδοτήσεως διαχειριζόμενοι χρήματα, αξίες υλικόν, ανήκοντα εις το Κράτος ως και πάς άλλος εκ νόμου θεωρούμενος ως δημόσιος υπόλογος».*

Διακρίσεις Δημοσίων υπολόγων

Σύμφωνα με το Δημόσιο Λογιστικό, άρθρο 54 παρ. 2 του Ν. 2362/1995, οι δημόσιοι υπόλογοι διακρίνονται σε :

- υπολόγους ενταλμάτων προπληρωμής και προσωρινών
- διαχειριστές πάγιων προκαταβολών
- φοροτεχνικούς και τελωνειακούς υπολόγους
- ειδικούς ταμίες
- προξενικοί υπόλογοι

De facto - De jure υπόλογος

De jure υπόλογοι είναι αυτοί που κατέχουν την διαχειριστική εξουσία νόμιμα, δηλαδή τους ανατέθηκε με νόμιμο τρόπο.

De facto είναι αυτοί, οι οποίοι έστω και χωρίς νόμιμη εξουσιοδότηση, διεξάγουν δημόσια διαχείριση.

Η ύπαρξη νόμιμου υπολόγου για την ίδια διαχείριση δεν αποκλείει και τη ύπαρξη ή συνύπαρξη de facto υπολόγου. Καθένας δε από τους λόγους ευθύνης είναι αυτοτελής και προσωπικός.

Έλεγχος και εποπτεία υπολόγων

Οι δημόσιοι υπόλογοι ελέγχονται από :

- Τον Υπουργό Οικονομικών (μέσω των Υπηρεσιών Δημοσιονομικού Ελέγχου, των επιθεωρήσεων των ΔΟΥ και των Τελωνείων της Οικονομικής Επιθεώρησης του ΥΠΟΙΟ). Εξαιρούνται οι υπόλογοι των Ενόπλων Δυνάμεων και του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης.
- Τον οικείο διατάκτη
- Το Ελεγκτικό Συνέδριο, που ασκείται σύμφωνα με τις διατάξεις που ισχύουν γι' αυτό.

Υπόλογοι – Διατάκτες -Ασυμβίβαστες Ιδιότητες

Η διάκριση μεταξύ δημοσίων υπολόγων και διατακτών στηρίζεται στο τυπικό κριτήριο της διαχείρισης δημοσίου χρήματος, το οποίο προτάσσουν τόσο ο οργανισμός του Ελεγκτικού Συνεδρίου όσο και το Δημόσιο Λογιστικό.

Δηλαδή συστατικό στοιχείο της έννοιας του δημοσίου υπολόγου είναι η διαχείριση και ως τέτοια εννοείται η είσπραξη, κατοχή και διαφύλαξή του και, επιπλέον, η διάθεσή του για τον σκοπό για τον οποίο εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα ή του διατέθηκε το υλικό.

Ελλείμματα και ευθύνες δημοσίων υπολόγων

Έλλειμμα δημοσίου υπολόγου είναι οποιαδήποτε έλλειψη χρημάτων, αξιών και υλικού που διαπιστώνεται με τη νόμιμη διαδικασία στη διαχείρισή του, καθώς και οποιαδήποτε άλλη κατάσταση διαχειρίσεως που θεωρείται έλλειμμα από το νόμο. (άρθρο 56 παρ.1 Ν. 2362/1995)

Επίσης ως έλλειμμα θεωρείται και κάθε πληρωμή που :

- Δεν ανάγεται στην αρμοδιότητα του υπολόγου
- Έγινε χωρίς τα προβλεπόμενα από τις ισχύουσες διατάξεις δικαιολογητικά.
- Αφορά δαπάνες για τις οποίες δεν έχουν τηρηθεί οι νόμιμες διαδικασίες εκ μέρους του υπολόγου.
- Έχει γίνει αχρεωστήτως από υπαιτιότητα του υπολόγου
- Είναι άσχετη με το σκοπό της διαχείρισης.

Βιβλία δημοσίων υπολόγων

Τα τηρούμενα από τους υπολόγους λογιστικά και διαχειριστικά βιβλία, καθώς επίσης και ο τρόπος τηρήσεως και θεωρήσεως αυτών, καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών και του αρμοδίου κάθε φορά Υπουργού.

Τούτο δεν ισχύει για τους υπολόγους διαχειριστές του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας και Δημόσιας Τάξης. Τα θέματα αυτών ρυθμίζονται από τον αρμόδιο Υπουργό μόνο.

Συνευθυνόμενος

Την ίδια ευθύνη με τους υπολόγους έχουν και τα πρόσωπα τα οποία δεν θεωρούνται από το νόμο δημόσιοι υπόλογοι, πλην όμως αναμειγνύονται με οποιοδήποτε τρόπο στη διαχειριστική διαδικασία, με την προϋπόθεσή ότι αυτή η ανάμειξή τους τελεί σε ουσιώδη συνάφεια με διαπιστούμενο έλλειμμα. (Αποφ. 1502/2004 Ι τμήματος). Ο ενεργών υπάλληλος αναμειγνύεται με βάση την υπάρχουσα διοικητική αρμοδιότητα και εκταμιεύει δημόσιο χρήμα, επηρεάζοντας την ομαλή διεξαγωγή της διαχείρισης. Πιο απλά, χωρίς τις ενέργειές του, δεν μπορεί να αρχίσει και να τελειώσει η διαχειριστική διαδικασία.

Αστικώς υπεύθυνοι

Σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 46 του Π.Δ. 774/1980 " Οργανισμός του Ελεγκτικού Συνεδρίου ", πολιτικοί και στρατιωτικοί υπάλληλοι που υπηρετούν και ανήκουν στα σώματα ασφαλείας ευθύνονται έναντι του Δημοσίου προς επανόρθωση κάθε θετικής ζημίας, δηλ. για κάθε μείωση της υφισταμένης κινητής ή ακίνητης περιουσίας του, που προκάλεσαν σε αυτό κατά την εκτέλεση των καθηκόντων τους, εφόσον η ζημιογόνος συμπεριφορά τους αποδίδεται σε δόλο ή βαριά αμέλεια.

Όργανα καταλογισμού αστικής ευθύνης

Ο καταλογισμός αστικής ευθύνης γίνεται :

- Με απόφαση του αρμοδίου τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου σε βάρος πολιτικών ή στρατιωτικών υπαλλήλων μετά από αίτηση του Γενικού Επιτρόπου Επικράτειας.
- Με απόφαση του VII Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου σε βάρος υπαλλήλων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, μετά από αίτημα του Δημάρχου.
- Με διοικητικό καταλογισμό από αρμόδια όργανα που έχουν σχετική αρμοδιότητα

Η έννοια της απώλειας

Σύμφωνα με το άρθρο 43 παρ.1 του Π.Δ. 774/1980 «*Το Ελεγκτικό Συνέδριο αποφαίνεται περί της απαλλαγής από την ευθύνη των ενώπιων του λογοδοτούντων υπολόγων δια πάσαν απώλεια, έλλειψη ή φθοράν χρημάτων ή υλικού ή δικαιολογητικών και παραστατικών πληρωμής πάσης φύσεως, επί τη αιτήσει του υπολόγου ή και αυτεπαγγέλτως, δια πράξεώς του, είτε κατά τον έλεγχο των ετήσιων λογαριασμών και δια της επί τούτον εκδιδομένης πράξεως, είτε και πρότερων ιδιαίτερης πράξεως*».

Η απώλεια είναι αποτέλεσμα εξωγενών παραγόντων προς τη διαχείριση σε αντίθεση με το έλλειμμα, το ποίο δημιουργείται από λανθασμένες διαχειριστικές ενέργειες του υπολόγου.